



# Arviointikertomus 2022

Tiivistelmä

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen  
tarkastuslautakunta



**Pohde**

Pohjois-Pohjanmaan  
hyvinvointialue

Aluevaltuusto 12.6.2023

# Tarkastuslautakunta

---

- Aluevaltuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastamista sekä arvioinnin järjestämistä varten.
- Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.
- Hyvinvointialuelain 125 §:n mukaisesti tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa aluevaltuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Lautakunta voi antaa aluevaltuustolle muitakin tarpeellisina pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.



# Tarkastuslautakunnan arviointitoiminta

- **Tarkastuslautakunta arvioi vuoden 2022 lisäksi toiminnan käynnistymistä alkuvuonna 2023**
  - Hyvinvointialuelain 6 ja 7 §:n mukaisesti hyvinvointialueella on velvollisuus huolehtia alueen asiakkaiden lakisääteisten sosiaali- ja terveystalveluiden saatavuudesta ja laadusta myös keskellä muutosta.
  - STM:n ja VM:n valtakunnallisena tavoitteena oli järjestämisvastuun siirtyminen mahdollisimman häiriöttömästi hyvinvointialueille 1.1.2023 alkaen, palvelutuotannon sujuvuus turvaten.
  - Pohteen strategiassa yhtenä tavoitteena on ollut varmistaa, että asiakkuudet, palvelut ja henkilöstö siirtyvät hallitusti ja juridisesti hyvinvointialueelle.
  - Arvioinnin toteuttaminen alkuvuodesta 2023 tarjosi tietoa toiminnan vakauttamiseen muutoshasteiden keskellä.
- **Tarkastuslautakunnan arviointikausi jatkuu kevääseen, kunnes arviointikertomus on hyväksytty. Samoin kuin tilintarkastajan työ jatkuu kunnes tilintarkastuskertomus on annettu.**



# Myönteiset havainnot

---

- Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella on edellytykset toteuttaa hyvinvointialueuudistusta, muun muassa muutokseen sitoutuneen ja proaktiivisen poliittisen päätöksentekokulttuurin ansiosta.
- **Pohjois-Pohjanmaalla hyvinvointialueuudistukseen lähdettiin valmistautumaan nopeasti lainsäädännön voimaantulon jälkeen. Hyvinvointialueen toimintaa ohjaavia asiakirjoja on valmisteltu ja viety päätöksentekoon vuoden 2022 aikana.**
- Sote-palveluiden ja pelastustoimen palveluiden siirtäminen häiriöttömästi hyvinvointialueelle toteutui osittain.
- Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen henkilöstö on työhönsä sitoutunutta.  
Henkilöstön ammattitaito ja joustavuus ovat varmistaneet hyvinvointialueen toiminnan sujuvan käynnistymisen 1.1.2023 alkaen.



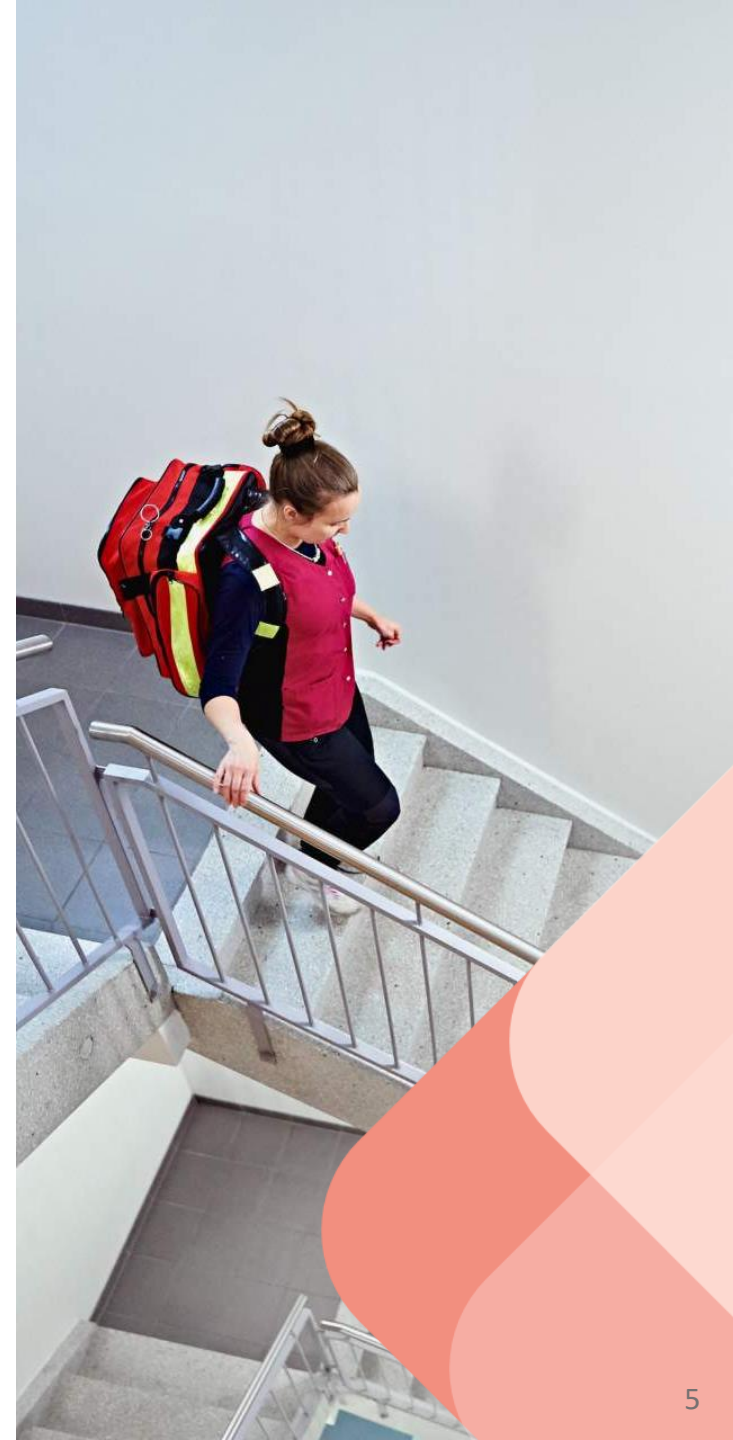
# Tarkastuslautakunnan suositukset

---

Arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta antaa 36 suositusta Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen toiminnan kehittämiseksi

- 6 kpl kohdistuu toimintaan
- 16 kpl talouteen ja hallintoon
- 12 kpl henkilöstöön
- 2 kpl asiakkaisiin ja potilaisiin

**Hyvinvointialueen vuoden 2022 talousarvio ei sisältänyt toiminnallisia tavoitteita, joten tarkastuslautakunta ei ole voinut arvioida valtuuston asettaminen tavoitteiden toteutumista talousarvion pohjalta.**



# Hyvinvointialueen toiminnan käynnistyminen

**Tarkastuslautakunnan arvion mukaan hyvinvointialueen käynnistyminen toteutui osittain tavoitteiden mukaisesti.**

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota seuraaviin seikkoihin palvelutuotannon siirryttyä hyvinvointialueelle:

- Henkilöstölle Pohteen käynnistyminen näyttäytyi keskeneräisenä vaikeuttaen asiakastyötä.
- Asiakkaiden ja potilaiden oikeusturvan toteutuminen heikentyi erityisesti erityisryhmien osalta, kun potilas- ja sosiaaliasiamiehillä ei ollut enää Pohteen käynnistyttyä mahdollisuutta käydä asiakkaan/potilaan luona toisessa kunnassa.
- Palvelukriteerin, harkinnanvaraisten palvelujen saatavuuskriteerien, asiakasmaksujen ja palvelusetelien päättäminen ja niistä kommunikointi henkilöstölle sekä asiakkaille ei onnistunut. Päätöksiä jäi vuodelle 2023, eikä tieto päätöksistä kulkenut alkuvuonna työyksiköihin.
- Asiakas- ja potilastyössä esiintyi myös tilanteita, joissa oli mahdollisuus haitta- ja vaaratilanteisiin.
- Lisäksi muutoksesta johtuneet epäselvyydet vaikeuttivat hoitosuunnitelman mukaisen hoidon toteutumista ja vähensivät työaikaasi asiakastyöstä.

# Talouden tilanne toiminnan käynnistyessä

Hyvinvointialue joutuu ratkomaan mittavia taloushaasteita heti toiminnan käynnistymisestä lähtien. Hyvinvointialueen taloustilanne on heikko toiminnan käynnistyessä ja talouden liikkumavara pieni.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota seuraaviin seikkoihin:

- Talouden tasapainottaminen vaatii sote-järjestämissuunnitelman määrätietoista toteuttamista kolmen ensimmäisen toimintavuoden aikana.
- Hyvinvointialuelain 122 §:n mukainen arviointimenettelyn uhka on olemassa.
- Hyvinvointialuekonsernin riskienhallinta ei ole vielä tarkoituksenmukaisella tasolla.



# Hyvinvointialueen strategia ja talousarvio vuodelle 2023

Hyvinvointialueen strategia ei kaikilta osin vastaa hyvinvointialuelain vaatimuksia omistajapolitiikan, henkilöstöpolitiikan sekä asukkaiden osallistamis- ja vaikuttamismahdollisuuksien osalta.

**Aluevaltuustolla ei ole mahdollista seurata hyvinvointialuestrategian toteutumista talousarvion avulla.**

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota seuraaviin seikkoihin:

- Yhteys hyvinvointialuestrategian ja talousarvion välillä on heikko. Hyvinvointialueen 2023 talousarviossa ei ole esitetty toiminnallisia tavoitteita, ainoastaan keskeisiä toimenpiteitä.
- Hyvinvointialuestrategia ei sisällä tavoitearvoja, mikä vaikeuttaa strategian toteutumisen arviointia.
- **Talousarviossa aluevaltuuston nähden olevat sitovuustasot on asetettu niin ylätasolle, että aluevaltuustolle kuuluvaa talousarviovaltaa voidaan katsoa siirtyneen aluehallitukselle.**
- **Toiminnan alkuvaihe, kun konserniyhteisöt ovat siirtyneet hyvinvointialueelle, on hyvä ajankohta tarkastella ja määritellä omistajapolitiikkaan, omistusten kehittämiseen sekä konserniohjaukseen liittyviä linjauksia.**





# Talousarvion 2023 sitovuus

## Talousarvion sitovuus aluevaltuustoon

TULOSLASKELMAOSA		
Hyvinvointialue yhteensä	Toimintakate	-1 692 357 377
INVESTOINTIOSA		
Investoinnit yhteensä	Investointimenot	249 850 700
RAHOITUSOSA		
Pitkäaikaiset lainat	Lainakannan muutokset	230 982 907

## Talousarvion sitovuus aluehallitukseen

KÄYTTÖTALOUSOSA JA INVESTOINTIOSA		
Aluevaltuusto ja -hallitus, lautakunnat (pl. tarkastuslautakunta), jaostot ja alueelliset neuvottelukunnat	Ulkoinen toimintakate	-3 573 914
	Investointimenot	0
Hyvinvointialueen johtaminen	Ulkoinen toimintakate	-14 723 860
	Investointimenot	0
Järjestämistoiminto	Ulkoinen toimintakate	-38 521 489
	Investointimenot	200 000
Konsernipalvelut (pl. rekrytointi- ja resurssipalvelut, tarkastuslautakunta, toimielimet, jaostot ja alueelliset neuvottelukunnat)	Ulkoinen toimintakate	-298 603 680
	Investointimenot	216 975 500
Konsernipalvelut, rekrytointi- ja resurssipalvelut	Ulkoinen toimintakate	-24 271 114
	Investointimenot	0
Perhe- ja sosiaalipalvelut ja OYS-psykiatria	Ulkoinen toimintakate	-264 521 499
	Investointimenot	165 000
Terveysten- ja sairaanhoidon palvelut	Ulkoinen toimintakate	-151 492 137
	Investointimenot	1 157 000
Ikäihmisten palvelut	Ulkoinen toimintakate	-234 550 641
	Investointimenot	1 420 000
Vammaispalvelut	Ulkoinen toimintakate	-132 922 142
	Investointimenot	350 000
OYS-sairaalapalvelut ja ensihoito	Ulkoinen toimintakate	-365 908 868
	Investointimenot	19 759 400
Sairaanhoidolliset palvelut	Ulkoinen toimintakate	-77 287 132
	Investointimenot	5 518 800
Kuntoutuspalvelut	Ulkoinen toimintakate	-52 607 309
	Investointimenot	255 000
Pelastustoimi	Ulkoinen toimintakate	-31 071 594
	Investointimenot	4 050 000
RAHOITUSOSA		
Pitkäaikaiset lainat	Lainakannan muutokset	230 982 907

# Henkilöstötilanne ja henkilöstön riittävyys

---

**Henkilöstön saatavuus vaikeuttaa palvelutuotannon toimintaa sekä palvelujen saatavuutta. Henkilöstön työhyvinvoinnin tukeminen sekä veto- ja pitovoiman edistäminen edellyttävät konkreettisia ja nopeasti käytäntöön vietäviä toimenpiteitä.**

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota seuraaviin seikkoihin:

- Eläköityminen, työikäisen väestön pieneneminen, yli 65-vuotiaan väestön kasvu sekä lakimuutokset tulevat haastamaan tilannetta entisestään.
- Pohteen käynnistymisestä seuranneet epäselvyydet, lähiesihenkilöltä saadun tuen vähentyminen ja työmäärän kasvu ovat lisänneet kuormitusta sekä vaihtuvuutta. Tilanteen vakauttaminen edellyttää huomion kiinnittämistä mm. lähiesihenkilöiden resursseihin ja henkilöstön muutostukeen.
- Aluevaltuusto voi auttaa henkilöstötilannetta laatimalla selkeät henkilöstöpoliittiset linjaukset, asettamalla strategiassa ja talousarviossa henkilöstötyölle selkeät tavoitteet ja mittarit sekä seuraamalla tavoitteiden toteutumista.

# Tarkastuslautakunta kerää palautetta

Tarkastuslautakunta kerää aluevaltuutetuilta palautetta arviointikertomuksesta 2022 Webropol-kyselyllä

- Kysely on avoinna 13.6. - 20.6.2023
- Kysely on luottamuksellinen ja siihen vastataan nimettömänä





**Pohde**

Pohjois-Pohjanmaan  
hyvinvointialue

## Lisätiedot:

**Kari Pentti**

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

050 5590 450

[kari.pentti@alavieska.fi](mailto:kari.pentti@alavieska.fi)

**Tarja Lempeä**

Tarkastusjohtaja

050 407 2078

[tarja.lempea@pohde.fi](mailto:tarja.lempea@pohde.fi)