

SISÄLLYSLUETTELO

PÖYTÄKIRJA Aluehallitus 18.6.2024

Kokous- ja osallistujatiedot	1
§ 297 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 298 Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 299 Työjärjestyksen hyväksyntä	5
§ 300 Hakemuksen jättäminen lainanottovaltuuden muuttamiseksi	6
§ 301 Hankintapäätös, Vuokratyövoiman hankinta leikkaussalitoimintaan	9
§ 302 Palvelualuejaon muuttaminen	13
§ 303 Johtamisjärjestelmän uudistukseen liittyvien uusien virkojen perustaminen	15
§ 304 Oikaisuvaatimus toimialuejohtajan viranhaltijapäätöksestä 17.5.2024 11/2024 koskien Kiimingin -vastuuyksikkö (30230) toimintojen uudelleen järjestämisestä 1.8.2024 alkaen	18
§ 305 Oikaisuvaatimus toimialuejohtajan viranhaltijapäätöksestä 17.5.2024 11/2024 koskien Kiimingin -vastuuyksikkö (30230) toimintojen uudelleen järjestämisestä 1.8.2024 alkaen	29
§ 307 Lausuma korkeimmalle hallinto-oikeudelle asiassa 46/2024	38
§ 308 Pohteen sopimuksenhallinnan ohjeen hyväksyminen	40
§ 309 Kuljetuspalvelutoiminnan liiketoiminnan luovutus Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelta Tervia Logistiikka Oy:lle	43
§ 310 Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen lausunto hallituksen esitykseen eduskunnalle laiksi sairausvakuutuslain 2 ja 3 luvun muuttamisesta	45
§ 311 Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen lausunto hallituksen esitykseen laiksi terveydenhuoltolain muuttamisesta sekä siihen liittyviksi laeiksi	46
§ 312 Sisäisen tarkastuksen raportti sosiaalisesta luototuksesta	48
§ 313 Tiedoksiantoasiat	49
§ 314 Viranhaltijoiden päätösten ottaminen	50
Muutoksenhaku	51

Aluehallitus

18.6.2024

Aika 18.6.2024 9:00 - 11:23**Paikka** OYS:n neuvotteluhuone Satakieli (S1 235)
Etäyhteys mahdollistettu.

Osallistujat	Tapani Tölli	puheenjohtaja	
	Paavo Koho	varapuheenjohtaja	pois §:t 301 ja 309
	Hemmo Heiskanen	jäsen	
	Liisa Kylmänen	jäsen	pois § 301
	Eija-Riitta Niinikoski	jäsen	
	Anneli Näppä	jäsen	
	Matti Soronen	jäsen	etäyhteys
	Matti Honkala	jäsen	
	Susanna Kisner	varajäsen	
	Pirjo Sirviö	jäsen	pois § 309
	Anu Mattila	jäsen	etäyhteys
	Anne Huotari	jäsen	
Muut osallistujat	Mika Flöjt	varajäsen	etäyhteys, pois § 307
	Osmo Tervonen	jäsen	etäyhteys
	Kai Pajala	valtuuston pj	etäyhteys
	Pekka Simonen	valtuuston 1. varapj	
	Anu Plaketti	valtuuston 2. varapj	etäyhteys, pois §:t 301 ja 309
	Olli Kohonen	valtuuston 3. varapj	
	Antti Ollikainen	tulevaisuusltk pj	pois § 309
	Pirkko Mattila	turvallisuusltk pj	etäyhteys
	Sanna Laine	yhdyspintaltk pj	etäyhteys
	Ilkka Luoma	hyvinvointialuejohtaja	pois § 309
	Kirsti Ylitalo-Katajisto	sote-järjestämisjohtaja	pois § 309
	Jouko Luukkonen	konsernipalvelujen joht., siht.	
	Laura Paloheimo	viestintäjohtaja	
	Päivi Laurila	toimialuejohtaja	läsnä § 301
	Arja Heikkinen	hankinta- ja valvontajohtaja	läsnä § 301
	Suvi Mäkelä	hankintasuunnittelija	läsnä § 301
	Terhi Nevala	johtajaylilääkäri	läsnä § 311

Asiat §:t 297 - 314**Laillisuus ja päätösvaltaisuus** 297 §, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Aluehallitus

18.6.2024

Allekirjoitukset

Tapani Tölli
Puheenjohtaja

Jouko Luukkonen
Pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Matti Soronen
Pöytäkirjantarkastaja

Hemmo Heiskanen
Pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläolo Yleisessä tietoverkossa 24.6.2024 alkaen.

Todistaa

Pöytäkirjanpitäjä

Jouko Luukkonen

Aluehallitus

18.6.2024

297 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Hallintosäännön 144 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessa varapuheenjohtaja. Kokouskutsu tulee lähettää, mikäli mahdollista, vähintään kolme (3) päivää ennen kokousta toimielimen jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Hallintosäännön 146 §:n mukaan esityslista julkaistaan hyvinvointialueen verkkosivuilla.

Hallintosäännön 141 § mahdollistaa toimielimen kokouksen pitämisen sähköisesti. Suljettuun kokoukseen voi osallistua sellaisesta tilasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä. Kokouskutsussa on ilmoitettu, että hallituksen kokoukseen voi osallistua paikan päällä tai sähköisen yhteyden kautta.

Toimielin on päätösvaltainen, kun yli puolet jäsenistä on läsnä (hyvinvointialuelaki 108.2 §).

Puheenjohtaja toteaa läsnä olevat ja onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Päätös

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Aluehallitus

18.6.2024

298 § Pöytäkirjantarkastajien valinta

Aluehallituksen kokoukselle valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa ja pöytäkirjantarkastusvuoro kiertää aakkosjärjestyksessä.

Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Matti Soronen ja Esa Aalto.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Matti Soronen ja Hemmo Heiskanen.

Aluehallitus

18.6.2024

299 § Työjärjestyksen hyväksyntä

Aluehallitus hyväksyy kokouksen esityslistan työjärjestykseksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityslista työjärjestykseksi.

Aluehallitus

18.6.2024

PPHVA/163/02.01.03.02/2022

300 § Hakemuksen jättäminen lainanottovaltuuden muuttamiseksi**Lainanottovaltuuden lainsäädäntötausta**

Hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 15 §:ssä säädetään hyvinvointialueiden lainanottovaltuudesta. Valtioneuvosto päättää vuosittain valtiovarainministeriön esityksestä hyvinvointialueen valtuuden määrästä pitkäaikaisen lainan ottamiseksi. Lainanottovaltuus on hyvinvointialueen laskennalliseen lainanhoitokatteeseen perustuvan enimmäismäärän ja tilikauden alun ennakoidun lainamäärän erotus.

Valtioneuvoston aiemmat päätökset valtuudesta otetaan huomioon lainanottovaltuuden määrässä.

Valtioneuvosto voi muuttaa lainanottovaltuutta, jos esitetyt investoinnit ovat välttämättömiä hyvinvointialueen järjestämisvastuulle kuuluvien palvelujen turvaamiseksi eikä investointitarvetta voida kattaa muulla tavoin. Lainanottovaltuuden muuttamisesta voidaan päättää hyvinvointialueen hakemuksesta tai valtiovarainministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön tai sisäministeriön aloitteesta.

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella ei ole lainanottovaltuutta vuodelle 2025

Valtioneuvosto on päättänyt 6.6.2024 hyvinvointialueiden lainanottovaltuuksista vuodelle 2025. Ennakkoarvion mukaisesti Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella ei ole lainanottovaltuutta. Vastaava tilanne on vuonna 2025 kaikilla hyvinvointialueilla. Hyvinvointialueella on kuitenkin investointi- ja siten myös lainanottotarpeita vuodelle 2025, joita ei voida rahoittaa käyttötaloudesta tai muulla tulorahoituksella.

Valtioneuvoston päättämä muutettu lainanottovaltuus vuodelle 2023 on 448,2 miljoonaa euroa ja vuodelle 2024 lisäksi 287,4 miljoonaa euroa. Investointeihin myönnetty lainanottovaltuus on yhteensä 659,7 miljoonaa euroa ja investointeja vastaaviin sopimuksiin myönnetty lainanottovaltuus on 75,9 miljoonaa euroa. Lainanottovaltuudesta uuden sairaalan investointeihin koko hankekaudelle kohdistuu 549,6 miljoonaa euroa, josta rakennusten osuus on 456,0 miljoonaa euroa, koneiden ja kaluston osuus 77,8 miljoonaa euroa ja ICT-investointien osuus 15,7 miljoonaa euroa. Muista investointikokonaisuuksista rakennusinvestointeihin kohdistuu 43,1 miljoonaa euroa, koneisiin ja kalustoon 58,3 miljoonaa euroa, ICT-investointeihin 5,5 miljoonaa euroa, maa-alueisiin 1,2 miljoonaa euroa ja osakkeisiin 2,0 miljoonaa euroa.

Vuosien 2023 ja 2024 lainanottovaltuuksia voidaan käyttää myös myöhempinä vuosina kyseisten vuosien aikana käynnissä olevia tai käynnistettäviä hankkeita varten nostettaviin pitkäaikaisiin lainoihin. Valtuudet ovat tällä hetkellä kiinnitettyinä investointisuunnitelman

Aluehallitus

18.6.2024

mukaisesti.

Edellä mainitut ylittävälle pitkäaikaisen lainan tarpeille investointeihin liittyen hyvinvointialueen tulee hakea lisälainanottovaltuutta vuodelle 2025.

Hakemuksen jättäminen lainanottovaltuuden muuttamiseksi

Jotta välttämättömät investoinnit voidaan rahoittaa, näkee Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue tarpeellisena esittää lainanottovaltuuden uudelleen arviointia. Lainanottovaltuuden mahdollista muuttamista varten valtiovarainministeriö asettaa valmisteluryhmän, johon valtiovarainministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö ja sisäministeriö sekä hyvinvointialue nimeävät edustajansa. Valmisteluryhmän tehtävänä on arvioida lainanottovaltuuden muuttamisen edellytyksiä, tarvittavan lainanottovaltuuden suuruutta sekä hyvinvointialueelle asetettavia ehtoja. Arviointi perustuu hyvinvointialueen taloutta ja toimintaa koskevan tiedon perusteella tehtyyn kokonaisarvioon.

On tarpeen huomioida, että valtiovarainministeriö voi käynnistää arviointimenettelyn, jos hyvinvointialueelle on myönnetty lisälainanottovaltuus. Arviointimenettelyn käynnistyminen ei kuitenkaan ole automaattista, vaan sitä tarkastellaan erillisessä prosessissa.

Lainanottovaltuuden mahdollisesta muuttamisesta päättää valtioneuvosto. Hyvinvointialueen taloussuunnitelman vuosille 2025-2027 tulee olla linjassa päätetyn lainanottovaltuuden kanssa.

Oheassa valtiovarainministeriöön toimitettava hakemus lainanottovaltuuden muuttamiseksi.

Päätösehdotus

Strategia- ja talousjohtaja Anu Vuorinen (p. 044 365 5473):

Aluehallitus päättää

1. valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan jättämään oheisen liitteen mukaisen hakemuksen lainanottovaltuuden muuttamiseksi ja siihen liittyvän valmisteluryhmän nimeämiseksi, ja
2. valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan nimeämään hyvinvointialueen edustajat valmisteluryhmään.

Päätösesitys

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma:

Aluehallitus päättää hyväksyä strategia- ja talousjohtajan ehdotuksen.

Päätös

Aluehallitus hyväksyi hyvinvointialuejohtajan esityksen.

Liitteet

Valtioneuvoston päätös VM/2024/94
Hakemus lainanottovaltuuden muuttamiseksi

Aluehallitus

18.6.2024

PPHVA/7073/02.03.01.04/2024

301 § Hankintapäätös, Vuokratyövoiman hankinta leikkaussalitoimintaan

Julkisuus

Hankinta-asiakirjojen julkisuutta säätelee laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999). Hankintapäätös ja kokouspöytäkirja tulevat julkiseksi, kun päätös/pöytäkirja on allekirjoitettu tai vastaavalla tavalla varmennettu (6 §:n 1 momentin 6 ja 8 kohdat).

Valmistelijat

OYS-sairaalapalvelu ja ensihoidon toimialuejohtaja Päivi Laurila p. 040 061 0076, hankinta- ja valvontajohtaja Arja Heikkinen p. 044 703 4034, hankintapäällikkö Miia Kekarainen p. 040 716 0853 ja hankintavastaava Suvi Mäkelä p. 040 354 7834.

Hankinnan kohde

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen aluehallitus on päättänyt 30.4.2024 päätöksellään 216 § kilpailuttaa vuokratyövoimaa leikkaussalitoimintaan hoitojonojen purkua varten.

Kyseessä on hankintalain liitteen E mukainen sosiaali- ja terveystalouden palveluhankinta. Palvelu on toteutettava sitä koskevan ja kulloinkin voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti.

Hankinnan kohteena olivat seuraavat osat:

- Osa 1 Leikkaussalitiimi tekonivelkirurgiaan (polvet ja lonkat)
- Osa 2 Leikkaussalitiimi kaularanka- ja lannerankakirurgiaan
- Osa 3 Leikkaussalitiimi vatsaelinkirurgiaan

Kaikkiin vuokratyön leikkaussalitiimeihin kuuluu anestesia- ja anestesiahoitaja, anestesiahoitaja ja kaksi leikkaussalin sairaanhoitajaa. Tarjouksen on voinut jättää yhteen tai useampaan osaan.

Tarjouspyyntö

Hankinta toteutettiin avoimella menettelyllä. Tarjouspyyntö julkaistiin 3.5.2024 hankintailmoitukset.fi ja tarjouspalvelu.fi -sivustoilla.

Hankinnan kohde on kuvattu tarkemmin tarjouspyynnössä ja sen liitteenä olleessa palvelukuvauksessa.

Kilpailutuksen perusteella solmittavien sopimuksien kesto on 1.9.2024 - 31.8.2025.

Sopimukseen sisältyy optiot ajalle 1.9.2025 - 28.2.2026 ja 1.3.2026 - 31.8.2026.

Saadut tarjoukset

Määräaikaan 3.6.2024 klo 10.00 mennessä saapui 6 tarjousta.

Saadut tarjoukset ilmenevät liitteestä 1 Avauspöytäkirja.

Tarjouspyynnön mukaisuuden arviointi

Hankintalain 113 §:n mukaan tarjoajan tulee tarjouksessaan osoittaa tarjoamansa palvelun olevan tarjouspyynnössä esitettyjen vaatimusten mukainen. Tarjouspyyntöä tai tarjousmenettelyn ehtoja vastaamattomat tarjoukset on suljettava pois tarjouskilpailusta.

Tarjousten tarkastuksessa havaittiin, että kaikki saapuneet tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia ja täyttivät tarjouspyynnössä asetetut vähimmäisvaatimukset. Kaikki saapuneet tarjoukset hyväksyttiin tarjousvertailuun.

Tarjousvertailu

Kilpailutuksen valintaperusteena oli kokonaistaloudellinen edullisuus. Kaikissa osissa hinnan painoarvo oli 60 % ja laadun painoarvo 40 %.

Laadun vertailuperusteina olivat:

- Leikkaussalitiimin leikkauskokemus (max. 40 raakalaatupistettä)
- Leikkaussalitiimin järjestelmäkokemus (max. 12 raakalaatupistettä)

Tarjousvertailu on tehty kaikissa hankinnan osissa erikseen.

Hintavertailua varten tarjoajan hankinnan osaan tarjoama hinta on vertailuhinta. Halvimman vertailuhinnan antanut tarjoaja on saanut vertailuun 60 pistettä. Muiden tarjoajien hinta on suhteutettu halvimman tarjouksen hintaan kaavalla: halvimman tarjouksen hinta / tarjoajan hinta * 60.

Laatuvertailua varten tarjoajan laatuvertailussa saamat pisteet on laskettu yhteen, jolloin on saatu tarjoajan raakalaatupisteet. Eniten raakalaatupisteitä saanut sai tarjousvertailussa täydet 40 pistettä. Muiden tarjousten laatupisteet on suhteutettu kaavalla: tarjoajan raakalaatupisteet / suurimmat raakalaatupisteet * 40.

Tarjoajien hinta- ja laatupisteet on laskettu yhteen.

Jokaiseen hankinnan osaan valitaan tarjousvertailun perusteella yksi tarjouspyynnön mukaisen tarjouksen tehnyt ja asetetut vähimmäisvaatimukset täyttävä palveluntuottaja.

Aluehallitus

18.6.2024

Tarjousvertailun lopputulos on liitteen 2 Tarjousvertailu mukainen.

Hankintasopimus ja ilmoitus

Hankintasopimus syntyy vasta kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella.

EU kynnysarvon ylittävässä liitteen E palveluhankinnassa sopimus voidaan tehdä aikaisintaan, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätöksen ja valitusosoituksen tiedoksi ja hankintalain 129 §:ssä tarkoitettu odotusaika on kulunut loppuun.

Hankinta-asiaan muutosta hakevalle asetettu hankintalain 148 §:ssä velvollisuus ilmoittaa hankintayksikölle kirjallisesti asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Hankintayksikkö pyytää toimittamaan mahdollisen muutoksenhakua koskevan ilmoituksen osoitteeseen kirjaamo@pohde.fi.

Päätösesitys

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma:

Aluehallitus:

- valitsee palveluntuottajaksi tarjousvertailun perusteella osaan 1 Leikkaussalitiimi tekonivelkirurgiaan (polvet ja lonkat) Terveystesi Palvelut Oy:n, osaan 2 Leikkaussalitiimi kaularanka- ja lannerankakirurgiaan Mehiläinen Terveyspalvelut Oy:n ja osaan 3 Leikkaussalitiimi vatsaelinkirurgiaan Mehiläinen Terveyspalvelut Oy:n sekä
- valtuuttaa OYS-sairaalapalvelun ja ensihoidon toimialuejohtajan allekirjoittamaan hankintasopimukset Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen puolesta sekä tekemään niihin tarvittaessa teknisluontoiset muutokset ja korjaukset.

Asia tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Merk. Paavo Koho, Liisa Kylmänen ja Anu Plaketti poistuivat esteellisinä (palvelussuhdejäävi) kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Aluehallitus hyväksyi hyvinvointialuejohtajan esityksen.

Asia tarkastettiin kokouksessa.

Liitteiden kuvaus

Hankinta-asiakirjojen julkisuutta säätelee laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999). Hankintapäätös ja kokouspöytäkirja tulevat julkiseksi, kun päätös/pöytäkirja on allekirjoitettu tai vastaavalla tavalla varmennettu (6 §:n 1 momentin 6 ja 8 kohdat).

Liitteet

Liite 1 Avauspöytäkirja
Liite 2 Tarjousvertailu

Aluehallitus

18.6.2024

Aiempi käsittely

- Tulevaisuuslautakunta 24.5.2023 § 63 Vuokratyövoiman hankinta leikkaussalitoimintaan
 - strategiset periaatteet
- Tulevaisuuslautakunta 14.2.2024 § 25 Somaattisen erikoissairaanhoidon hoitojonon purkamisen toimenpiteet
- Tulevaisuuslautakunta 24.4.2024 § 61, Vuokratyövoiman hankinta leikkaussalitoimintaan
 - strategiset periaatteet
- Aluehallitus 30.4.2024 § 216, Hankinnan käynnistäminen, Vuokratyövoiman hankinta leikkaussalitoimintaan

PPHVA/27/00.01.02.03/2022

302 § Palvelualuejaon muuttaminen

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen hallintosäännön § 30 mom 4 mukaan hyvinvointialueen henkilöstöorganisaatio rakentuu toimialueista ja tehtäväalueista. Toimialueet voivat jakaantua edelleen palvelualueisiin, palvelualueet vastuualueisiin ja vastuualueet vastuuyksiköihin.

Toimialueiden alaisista palvelualueista päättää aluehallitus (hallintosääntö § 30 mom 7).

Osana johtamisjärjestelmän tarkastelua ehdotetaan muutoksia perhe- ja sosiaalipalvelut ja OYS psykiatria -toimialueen, terveyden ja sairaanhoidon palvelut -toimialueen sekä ikäihmisten palvelut -toimialueen palvelualuekentteeseen.

Aluehallitus on 3.3.2022 § 6 vahvistanut näiden toimialueiden palvelualuejaon seuraavasti:

Perhe- ja sosiaalipalvelut ja OYS psykiatria:

- Koillismaan alueelliset perhe- ja sosiaalipalvelut
- Oulunkaaren alueelliset perhe- ja sosiaalipalvelut
- Oulun alueelliset perhe- ja sosiaalipalvelut
- Lakeuden alueelliset perhe- ja sosiaalipalvelut
- Rannikon alueelliset perhe- ja sosiaalipalvelut
- Oulun eteläisen alueelliset perhe- ja sosiaalipalvelut
- Yhteiset palvelut
- OYS psykiatria

Terveyden ja sairaanhoidon palvelut:

- Alueellisesti organisoidut lähi- ja aluepalvelut Koillismaa
- Alueellisesti organisoidut lähi- ja aluepalvelut Lakeus
- Alueellisesti organisoidut lähi- ja aluepalvelut Oulu
- Alueellisesti organisoidut lähi- ja aluepalvelut Oulunkaari
- Alueellisesti organisoidut lähi- ja aluepalvelut Oulun eteläinen
- Alueellisesti organisoidut lähi- ja aluepalvelut Rannikko
- Digitaalinen sote-keskus
- Työterveys

Ikäihmisten palvelut:

- Alueellisesti organisoituvat lähi- ja aluepalvelut Oulunkaari
- Alueellisesti organisoituvat lähi- ja aluepalvelut Koillismaa
- Alueellisesti organisoituvat lähi- ja aluepalvelut Oulu
- Alueellisesti organisoituvat lähi- ja aluepalvelut Rannikko

Aluehallitus

18.6.2024

- Alueellisesti organisoituvat lähi- ja aluepalvelut Oulun eteläinen
- Alueellisesti organisoituvat lähi- ja aluepalvelut Lakeus
- Yhteinen osaamiskeskus
- Yhteiset palvelut

Päätösehdotus

Toimialuejohtajat Leena Mämmi-Laukka, Päivi Peltokorpi ja Mervi Koski:

Aluehallitus muuttaa 3.3.2022 § 6 tekemäänsä päätöstä toimialueiden palvelualuejaosta ja hyväksyy toimialueiden uuden palvelualuejaon seuraavasti:

Perhe- ja sosiaalipalvelut ja OYS psykiatria 1.10.2024 alkaen:

- Perhekeskuspalvelut
- Aikuisten perustason sosiaalihuollon palvelut
- Aikuisten erityispalvelut
- Lasten, nuorten ja perheiden erityispalvelut
- OYS psykiatria

Terveyden ja sairaanhoidon palvelut 1.8.2024 alkaen:

- Akuuttiosastot
- Suun terveydenhuolto
- Vastaanotto ja infektioiden torjunta
- Digitaalinen sote-keskus
- Työterveyshuolto

Ikäihmisten palvelut 1.10.2024 alkaen:

- Ikä- ja omaishoitokeskus
- Yhteinen osaamiskeskus
- Kotiin annettavat palvelut
- Asumispalvelut

Päätösesitys

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma:

Aluehallitus hyväksyy toimialuejohtajien ehdotuksen.

Päätös

Aluehallitus hyväksyi hyvinvointialuejohtajan esityksen.

PPHVA/25011/01.00.02.01/2023

303 § Johtamisjärjestelmän uudistukseen liittyvien uusien virkojen perustaminen

Valmistelijat: Henkilöstöjohtaja Juha Jääskeläinen ja henkilöstöpäällikkö Mari Saari-Somero

Perustelut

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen aluehallitus on merkinnyt päätöksellään 11.6.2024 § 296 tiedoksi johtamisjärjestelmän uudistamiseen liittyneiden työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain 4 §:n 1 mom. 1 ja 4 kohdan mukaisten yhteistoimintaneuvottelujen lopputuloksen. Neuvottelujen lopputuloksena ikäihmisten palveluiden, perhe- ja sosiaalipalveluiden ja OYS psykiatrian, terveyden ja sairaanhoidon palveluiden, OYS sairaala ja ensihoidon, konsernipalveluiden sekä järjestämistoiminnon toimialueiden organisaatioon on tehty muutoksia, joiden johdosta johtamisrakenne kevenee. Neuvottelujen lopputuloksena todettiin, että irtisanomisperusteisten muutosten kohteena on yhteensä 33 henkilöä. Yhteistoimintamenettelyn piirissä olevia tehtäviä poistuu tosiasiallisesti yhteensä 25.

Muutokset palvelualuejohtaja- ja vastuualuepäällikkötasolla

Muutoksen johdosta perhe- ja sosiaalipalveluiden ja OYS psykiatrian, ikäihmisten palveluiden sekä terveyden ja sairaanhoidon palveluiden toimialueen alueelliset palvelualuejaot poistuvat ja palvelualueiden vastuut muuttuvat sektorikohtaisiksi vastuiksi. Palvelualuejohtajien virkojen määrään ei tule muutoksia terveyden ja sairaanhoidon palveluiden ja perhe- ja sosiaalipalveluiden ja OYS psykiatrian toimialueella. Ikäihmisten palveluista poistuu yksi palvelualuejohtajan virka ja jäljelle jäävien neljän palvelualuejohtajan viran sisältö muuttuu. Uusiin tehtäviin perustetaan uudet virat.

Perhe ja sosiaalipalvelut ja OYS psykiatria, ikäihmisten palvelut ja terveyden ja sairaanhoidon palvelut luopuvat myös alueellisesta vastuualuepäällikkörakenteesta. Ikäihmisten palveluissa olemassa olevista 11 vastuualuepäällikön virasta poistuu kolme ja jäljellä jäävien kahdeksan vastuualuepäällikkövakanssien viran sisältö muuttuu. Näitä varten perustetaan uudet virat. Perhe- ja sosiaalipalveluiden ja OYS psykiatrian ja terveyden ja sairaanhoidon palveluissa alueelliset vastuualuepäällikkövirat poistuvat kokonaan.

Konsernipalveluiden ateria- ja puhtauspalveluista poistuu ateriapalvelupäällikön vastuualuepäällikkötehtävä. Samalla perustetaan ateria- ja puhtauspalveluostopäällikön virka sekä palvelupäällikön virka olemassa olevan palvelupäällikön toimen sijaan. Puhtauspäällikön virka poistuu organisaatiosta.

Asiantuntijatehtävät

Aluehallitus

18.6.2024

Toimialueet ovat todenneet omassa työskentelyssään, että johtamisen tukemiseen tarvitaan aiempaa vahvempaa asiantuntijaosaamista. Toimialueiden yhteinen tarve kohdistuu hankinta- ja sopimusoosaamiseen. Lisäksi terveyden ja sairaanhoidon palveluissa, ikäihmisten palveluissa sekä perhe- ja sosiaalipalveluiden ja OYS psykiatrian toimialueella tarvitaan toimialueen substanssiin ja erityiskysymyksiin liittyvää asiantuntijaosaamista. Asiantuntijaosaamista vahvistetaan yhteensä 11 tehtävällä, joista neljässä edellytetään julkisen vallan käyttöä ja joihin on siten perustettava virka.

Muutosten johdosta poistuvat tai päällekkäiset virat lakkautetaan aluehallituksen erillisellä päätöksellä, kun yhteistoimintamenettelyn toimeenpano on saatettu päätökseen.

Päätösehdotus

Henkilöstöjohtaja Juha Jääskeläinen (p. 0400 688 270): Aluehallitus päättää

1. perustaa perhe- ja sosiaalipalveluiden ja OYS psykiatrian toimialueelle kolme (3) palvelualuejohtajan virkaa ja vahvistaa virkojen kelpoisuusvaatimukseksi soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja riittävä kokemus sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden kehittämisestä ja johtamisesta.
2. perustaa ikäihmisten toimialueelle
 - a. neljä (4) palvelualuejohtajan virkaa ja vahvistaa virkojen kelpoisuusvaatimukseksi soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja riittävä kokemus ikäihmisten palveluiden kehittämisestä ja johtamisesta
 - b. kahdeksan (8) vastuualuepäällikön virkaa ja vahvistaa virkojen kelpoisuusvaatimukseksi soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, lisäksi edellytetään esimiesjohtamiskokemusta ja/tai -koulutusta.
3. perustaa terveyden ja sairaanhoidon palveluiden toimialueelle
 - a. kolme (3) palvelualuejohtajan virkaa ja vahvistaa virkojen kelpoisuusvaatimukseksi soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja riittävä kokemus terveydenhuollon palveluiden kehittämisestä ja johtamisesta
 - b. ylilääkärin viran ja vahvistaa viran kelpoisuusvaatimukseksi terveydenhuollon ammattihenkilöistä annetussa laissa 559/94 säädetty laillistus tai lupa toimia lääkärin tehtävissä sekä erikoislääkärin pätevyys virkaan soveltuvalla erikoisalalla
 - c. suun terveydenhuollon palvelualueelle apulaisylihammaslääkärin (hallinnollinen) viran ja vahvistaa viran kelpoisuusvaatimukseksi terveydenhuollon ammattihenkilöistä annetussa laissa 559/94 säädetty laillistus tai lupa toimia hammaslääkärin tehtävissä sekä erikoishammaslääkärin pätevyys virkaan soveltuvalla erikoisalalla sekä lisäksi koulutusta ja kokemusta hallinnollisissa tehtävissä
 - d. apulaisylilääkärin (hallinnollinen) viran ja vahvistaa kelpoisuusvaatimukseksi terveydenhuollon ammattihenkilöistä annetussa laissa 559/94 säädetty laillistus tai lupa toimia lääkärin tehtävissä sekä erikoislääkärin pätevyys virkaan soveltuvalla erikoisalalla.

Aluehallitus

18.6.2024

4. perustaa konsernipalveluiden toimialueen ateria- ja puhtauspalveluihin.

a. ateria- ja puhtauspalveluostopäällikön viran (vastuualuepäällikkö), ateria- ja puhtauspalveluiden vastuualueelle ja vahvistaa viran kelpoisuusvaatimukseksi korkeakoulututkinto tai aiempi opistotasoinen tutkinto

b. palvelupäällikön viran (vastuuyksikköpäällikkö), ateria- ja puhtauspalveluiden vastuualueelle, ateriapalvelut Oulu vastuuyksikköön ja vahvistaa viran kelpoisuusvaatimukseksi korkeakoulututkinto tai aiempi opistotasoinen tutkinto.

5. perustaa järjestämistoiminnon toimialueen palvelujen hankinta, hallinta, ohjaus ja valvonta palvelualueen palvelujen hankinta ja hallinta vastuualueelle kaksi (2) hankinta- ja sopimusasiantuntijan virkaa ja vahvistaa virkojen kelpoisuusvaatimukseksi soveltuva ylempi sosiaali- ja/tai terveysalan korkeakoulututkinto.

Kaikki esitetyt virat perustetaan 1.7.2024 alkaen.

Päätösesitys

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma:

Aluehallitus hyväksyy henkilöstöjohtajan ehdotuksen.

Päätös

Aluehallitus hyväksyi hyvinvointialuejohtajan esityksen.

Aluehallitus

18.6.2024

PPHVA/13744/00.02.01.00/2024

304 § Oikaisuvaatimus toimialuejohtajan viranhaltijapäätöksestä 17.5.2024 11/2024 koskien Kiimingin -vastuuyksikkö (30230) toimintojen uudelleen järjestämisestä 1.8.2024 alkaen

Päätös, johon on vaadittu oikaisua

Terveys- ja sairaanhoidon toimialuejohtaja Päivi Peltokorven viranhaltijapäätös 17.5.2024 (11/2024) terveyden- ja sairaanhoidon palvelujen toimialueen Oulun alueellisten lähi- ja aluepalvelujen (P315) Vastaanotto ja infektioiden torjunta -vastuualueen (VA3155), Kiimingin vastuuyksikön (30230) Yli-lin toimipisteen lakkauttamisesta 1.8.2024 alkaen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Yli-lin kuntalaisyhdistys ry (jäljempänä oikaisuvaatimuksen tekijä) on vaatinut oikaisua edellä mainittuun viranhaltijapäätökseen 30.5.2024 vireille tulleella oikaisuvaatimuksellaan. Oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa.

Oikaisuvaatimus ja sen perusteet

Oikaisuvaatimuksen tekijä on vaatinut Kiimingin vastuuyksikön Yli-lin toimipisteen lakkauttamisen perumista. Vaatimuksen perusteena on esitetty seuraavaa:

Perustuslain (731/1999) 19 §:n mukaan oikeus välttämättömään toimeentuloon ja huolenpitoon on jokaiselle kansalaiselle turvattu perusoikeus. Julkisen vallan on turvattava jokaiselle riittävät sosiaali- ja terveyspalvelut.

Perustuslain 6 §:n mukaan yhdenvertaisuussäännös edellyttää kaikille samanlaisessa tilanteissa oleville yhdenvertaisia palveluja.

Palvelujen saavutettavuus ja saatavuus

Järjestämislain (612/2021) 4 §:n mukaan hyvinvointialueen tulee järjestää palvelut asiakaslähtöisesti ja huomioida väestön tarpeet. Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) vaatii päättäjiä tekemään päätöksiä tasa-arvoisesti kaikkia ihmisryhmiä kohtaan.

Yli-lin toimipisteen lakkauttaminen heikentää merkittävästi paikallisten asukkaiden mahdollisuuksia saada terveydenhuoltopalveluja läheltä. Erityisesti ikääntyneiden ja liikuntarajoitteisten asukkaiden on vaikea matkustaa pidemmälle, esimerkiksi Kiiminkiin, saadakseen tarvitsemaansa hoitoa.

Yli-li on Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen väkilukuun suhteutettuna yksi

lapsirikkaimmista alueista, samoin ikäihmisiä alueella on runsaasti. Sote-palvelut on turvattava alueen asukkaiden tarpeiden mukaisesti.

Palvelujen yhdenvertaisuus

Perustuslain (731/1999) 6 §:n mukaan kaikki ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä.

Päätös Kiimingin vastuuyksikön Yli-lin toimipisteen lakkauttamisesta asettaa Yli-lin asukkaat eriarvoiseen asemaan muihin Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen asukkaisiin nähden, mikä rikkoo yhdenvertaisuusperiaatetta.

Kustannusvaikuttavuus ja tehokkuus

Päätöksen perusteluissa viitataan taloudellisuus- ja tuottavuusohjelmaan sekä tarpeenmukaisen sote-keskuksen palveluverkon määrittelyyn. Epäselvää on, miten Yli-lin toimipisteen lakkauttaminen konkreettisesti parantaa taloudellista tehokkuutta, kun samalla lisääntyvät kustannukset, jotka aiheutuvat asiakkaiden matkustamisesta ja mahdollisista hoidon viivästymisistä.

Esimerkkinä yli-iiläiselle asiakkaalle Kiimingin hyvinvointikeskuksessa käynti taksilla maksaa yhteensä yli 70 euroa/kerta. Kaikki asiakkaat eivät ole oikeutettuja Kela-kuljetukseen. Yli-lin kauimmaisat alueet ovat jopa 60 km Kiimingin terveyskeskuksesta.

Myös hoitotarvikejakelun noutopisteen siirtyminen Kiiminkiin on monelle Yli-iiläiselle pitkäaikaissairaalle mahdollon yhtälö.

Arviolta enimmiltään 30 % Yli-lin iäkkäämmästä väestöstä pystyy käyttämään korvaavaksi suunniteltua digitaalista sote-keskusta.

Osallisuus ja vaikutusmahdollisuudet

Hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 29 §:n ja 34 §:n mukaan hyvinvointialueen asukkailla ja palvelujen käyttäjällä on oikeus osallistua ja vaikuttaa hyvinvointialueen toimintaan. Aluevaltuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä.

Osallistamista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti seuraavilla toimilla, jotka oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan ei ole toteutunut Yli-lissä:

- 1) Järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä asukasraateja;
- 2) Selvittämällä asukkaiden ja hyvinvointialueella säännönmukaisesti tai pitempiaikaisesti asuvien tai oleskelevien palvelujen käyttäjien mielipiteitä ennen päätöksentekoa;
- 3) Valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia hyvinvointialueen toimielimiin;
- 4) Suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa;
- 5) Järjestämällä mahdollisuuksia osallistua hyvinvointialueen talouden suunnitteluun;

6) Tukemalla asukkaiden sekä järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua.

Pohde ei ole tiedottanut yli-iiläisiä millään tavalla, eikä Yli-lin asukkaiden kuuleminen ja heidän mielipiteidensä huomioon ottaminen on ollut vahvasti puutteellista.

Palvelutarpeen arviointi

Päätöksessä viitataan THL:n sote-palvelutarvekertoimeen, mutta siinä käytettyjen tietojen ja arviointimenetelmien tarkkuutta ja ajantasaisuutta ei ole avattu riittävästi.

Ei ole oikeudenmukaista, että hyvinvointialueen palvelut säilytetään paikoissa, joissa palvelutarvekerroin on matalampi kuin Yli-lissä ja välimatkat Ouluun lyhyemmät kuin Yli-listä.

Julkisen liikenteen puute

Yli-lin taajama-alueella ei ole toimivaa julkista liikennettä ja Yli-lin kauimmaisilta alueilta (Leuva, Pahkakoski, Tannila, Yli-Tannila, Haapakoski) ei ole minkäänlaista julkista liikennettä. Tämä tekee matkustamisen Kiiminkiin tai muualle mahdottomaksi erityisesti ikääntyneille ja muille liikuntarajoitteisille henkilöille.

Lisäksi oikaisuvaatimuksessa on todettu, että asukkaiden palvelutarpeen tulee ohjata päätöksentekoa, ei talouden. Kaikkien palveluja tarvitsevien täytyy yhdenvertaisesti päästä perustuslain turvaamiin palveluihin. Lakkauttamispäätös on tehty ilman riittäviä perusteita ja ilman asukkaiden tarpeiden ja oikeuksien huomioon ottamista

Oikaisuvaatimuksen perusteet ilmenevät kokonaisuudessaan liitteenä olevasta oikaisuvaatimuksesta.

Toimialuejohtajan selvitys

Viranhaltijapäätöksen tehnyt toimialuejohtaja on antanut seuraavan selvityksen oikaisuvaatimuksessa esitetyistä vaatimuksista:

Palvelujen saavutettavuus ja saatavuus sekä yhdenvertaisuus

Yhdenvertaisuuslain (1325/2014) 5 §:n mukaan viranomaisen on arvioitava yhdenvertaisuuden toteutumista toiminnassaan ja ryhdyttävä tarvittaviin toimenpiteisiin yhdenvertaisuuden toteutumisen edistämiseksi. Edistämistoimenpiteiden on oltava viranomaisen toimintaympäristö, voimavarat ja muut olosuhteet huomioon ottaen tehokkaita, tarkoituksenmukaisia ja oikeasuhtaisia.

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain (612/2021, jäljempänä järjestämislaki) 4 §:n 1 momentin mukaan hyvinvointialueen on suunniteltava ja toteutettava

sosiaali- ja terveydenhuolto sisällöltään, laajuudeltaan ja laadultaan sellaisena kuin asiakkaiden tarve edellyttää. Palvelut on toteutettava yhdenvertaisesti, yhteen sovitettuina palvelukokonaisuuksina sekä hyvinvointialueen väestön tarpeet huomioon ottaen lähellä asiakkaita. Palveluja voidaan kuitenkin koota hyvinvointialueen alueella suurempiin kokonaisuuksiin silloin, kun palvelujen saatavuus ja laadun turvaaminen edellyttävät erityisosaamista tai kalliita investointeja tai kun palvelujen tarkoituksenmukainen, kustannusvaikuttava ja tehokas tuottaminen edellyttävät sitä. Lisäksi 2 momentin mukaan hyvinvointialueen on turvattava järjestämisvastuullaan olevien sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen esteettömyys ja saavutettavuus.

Edellä todettu järjestämislaissa asetettu velvoite on Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella toteutettu laatimalla aluevaltuuston hyväksymä (17.10.2022), palvelujen järjestämiseen liittyvää toimintaa ohjaava järjestämissuunnitelma, joka pohjautuu hyvinvointialuestrategiaan ja siihen sisältyvän palvelustrategian linjauksiin. Järjestämissuunnitelmassa on linjattu uudistamisen tarpeesta (s. 8).

Hyvinvointialue tuo palvelut ja tilat paremmin väestön palvelutarpeita vastaaviksi ja haluaa, että alueelliset erot palveluihin pääsyssä ja toimintamalleissa pienenevät. Sote-järjestämissuunnitelman linjausten mukaan sote-keskukset toimivat kaikissa alueen kunnissa asukkaiden tarpeiden mukaisesti. Sote-keskuksissa tarjotaan sosiaali- ja terveydenhuollon palveluita ja soveltuvien osin myös erikoissairaanhoidon palveluita. Sote-keskuksen palveluvalikoima voi vaihdella ja muuttua väestön palvelutarpeen ja etäisyyksien mukaan. Pohjois-Pohjanmaan aluevaltuusto (20.11.2023) on linjannut tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa, että tarpeenmukaisten sote-keskusten palveluverkosto jakaantuu vuosina 2024-2025 laajan palvelun sote-keskuksiin, sote-keskuksiin sekä sote-yksiköihin, joista osa voi olla liikkuvia. Jokaisessa kunnassa on fyysinen sote-keskus/-yksikkö. Palveluja tuetaan digitaalisilla ja/tai liikkuvilla palveluilla. Kuuden yksikön osalta arvioidaan palveluiden muuttuminen liikkuvaksi ja/tai digitaalseksi. Lisäksi kesäkuussa 2023 aluehallitus päätti tarpeenmukaisten sote-keskusten palveluverkostosta, johon liittyi 20 %:n vähennystavoite sote-keskuspalveluiden käytössä oleville tiloille. Tarpeenmukaisuus tarkoittaa, että palveluja tarjotaan joustavasti väestön palvelutarpeet, ikärakenne, etäisyydet ja luontaiset asiointisuunnat sekä alueelliset erityispiirteet huomioiden.

Kiimingin vastuuyksikön Yli-lin toimipisteen terveyden- ja sairaanhoidon palvelujen lakkauttamispäätös perustuu alueen väestön palvelujen tarpeiden arviointiin ja palvelujen käyttöön. Lakkauttaminen koskee osa-aikaisesti kerran viikossa toimineita sairaanhoitajan vastaanottoa ja laboratorionäytteenottoa. Sairaanhoitajan osa-aikaisella vastaanotolla on käynyt keskimäärin kuusi asiakasta viikossa ja näytteenotossa noin kymmenen. Suurin osa alueen asukkaista käyttää Kiimingin ja lin terveyden- ja sairaanhoidon palveluja, jotka jatkuvat ennallaan. Suun terveydenhuollon palveluja tuodaan edelleen liikkuvina lähelle. Samoin äitiys- ja lastenneuvolan sekä kouluterveydenhuollon palveluja tarjotaan koululla. Alueelle jalkautuvat myös tarpeenmukaiset sosiaalipalvelut ja kotihoito. Esimerkiksi sosiaalihuollon asiakaspäätökset tehdään edelleen arjen toimintaympäristössä ja asiakkaan kotona ja näin ollen yhdenvertaisuus myös Yli-lissä toteutuu. Digitaaliset palvelut ovat olleet käytössä Yli-lin

alueen asukkailla 23.4.2024 alkaen.

Terveyden- ja sairaanhoidon palvelujen saatavuus ja saavutettavuus on huomioitu päätöksenteossa ja palvelujen järjestämisessä yhdenvertaisesti ja asiakaslähtöisesti Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella, Yli-li mukaan lukien.

Kustannusvaikuttavuus ja tehokkuus

Aluevaltuuston 20.11.2023 hyväksymässä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa on kuvattu vuodelle 2024 kohdentuvien talouden tasapainotustoimien kokonaisuus ja niiden jakaantumien toimenpiteinä ja kustannusvaikutuksina noin 60 osakokonaisuuteen. Yksi osa tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman toimenpiteitä ovat sote-keskusten verkkoon kohdentuvat taloudelliset tavoitteet. Taloudellisia vaikutuksia on arvioitu koko Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen tasolla sekä suoraan sote-keskuksiin että niiden tukipalveluihin liittyen. Tavoiteltu kustannussäästö on kuvattu tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa.

Kustannusvaikutuksia on tarkennettu tammi-maaliskuussa 2024 Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen aluehallituksen iltakoulussa, jossa on käsitelty tarkennettua suunnitelmaa sote-keskusten verkosta valtuuston linjausten pohjalta.

Hyvinvointialuelain 115 pykälä velvoittaa, että hyvinvointialueiden vuonna 2023 tai sen jälkeen syntyneiden alijäämien tulee olla katettuna vuoden 2026 loppuun mennessä. Vuonna 2023 Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen alijäämä oli noin 72,2 miljoonaa euroa ja myös vuodelle 2024 ennakoidaan mittavaa 60 miljoonan euron alijäämää. Tämä edellyttää, että vuosina 2025-2026 hyvinvointialueen tuloksen tulee olla merkittävästi ylijäämäinen. Valtion rahoituksen taso huomioiden tämä ei ole mahdollista nykyisellä palvelurakenteella ja -verkostolla, vaan tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman mukaiset toimenpiteet ovat välttämättömiä lainsäädännön velvoitteiden turvaamiseksi.

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa on kuvattu noin 90 miljoonan euron tasapainotustoimien kokonaisuus. Sote-keskusten verkkoon liittyvät ratkaisut ovat yksi toimenpiteistä. Taloudellisia vaikutuksia arvioidaan osana Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen palvelurakenteen ja -verkon kokonaisuutta, jota on käyty läpi tammi-maaliskuussa 2024 hyvinvointialueen aluehallituksen iltakouluissa. Taloudellisten vaikutusten lisäksi kokonaisuudessa huomioidaan muun muassa vaikutukset henkilöstöön ja asiakkaisiin.

Yli-lihin sijoitetaan noutoautomaatti, jonka paikka tarkentuu syksyn aikana. Siihen saakka hoitotarvikejakelu toimii entisessä paikassa hyvinvointipisteessä. Hoitotarvikejakelu on mahdollista järjestää syksyn jälkeen neuvolatoiminnan tai kotihoidon toimiston yhteydessä.

Osallisuus ja vaikutusmahdollisuudet

Yhteistoimintamenettelyn rinnalla on turvattu hyvinvointialueen asukkaille ja palvelujen

käyttäjille hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021, jäljempänä hyvinvointialuelaki) 29 §:n ja 34 §:n mukaisesti oikeus osallistua ja vaikuttaa tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman mukaisiin toimenpiteisiin.

Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman toimeenpanosuunnitelman valmistelussa on turvattu muun muassa järjestämällä asukastilaisuuksia julkisina yleisötapahtumina. Asukastilaisuuksien järjestämisestä on tiedotettu ennakkoon Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen verkkosivuilla, mediatiedotteilla ja paikallislehdissä julkaistuilla ilmoituksilla. Toimenpidesuunnitelmaan liittyvät asukastilaisuudet on järjestetty lissä (13.3.2024), Reisjärvellä (25.3.2024), Kalajoella (27.3.2024), Kuusamossa (2.4.2024) ja Ylivieskassa (4.4.2024). Asukastilaisuuksiin on ollut mahdollista osallistua sekä paikan päällä että etäyhteyksin. Tilaisuudet on striimattu. Paikallisten asukastilaisuuksien lisäksi on järjestetty koko hyvinvointialueen asukastilaisuus 28.2.2024, jossa on käyty läpi tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman keskeiset suunnitellut toimenpiteet. Kooste toimialuejohtajien toimenpidesuunnitelmien keskeisistä sisällöistä on julkaistu hyvinvointialueen verkkosivuilla 20.2.2024. Niin ikään asukastilaisuuksissa on kerrottu toimenpidesuunnitelmien sisällöstä, valmisteluun liittyvistä lähtökohdista sekä asukkaiden palveluista jatkossa. Tilaisuuksissa asukkailla on ollut mahdollisuus kysyä ja keskustella toimenpidesuunnitelmista toimialueiden johdon kanssa. Lisäksi on järjestetty tilaisuuksia sekä hyvinvointialueen henkilöstölle että median edustajille. Toimeenpanosuunnitelman valmistelusta ja päätöksenteosta on tiedotettu laajasti eri viestintäkanavia hyödyntäen.

Hyvinvointialueen päätöksenteossa ja valmistelussa on huolehdittu siitä, että yleisön tiedonsaannin kannalta keskeiset asiakirjat ovat olleet nähtävillä yleisessä tietoverkossa. Lisäksi päätöksenteossa ja valmistelussa on asianmukaisesti turvattu hyvinvointialuelain 29 §:ssä säädetty hyvinvointialueen jäsenten monipuoliset ja vaikuttavat osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet.

1) Järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä asukasraateja;

Lokakuussa 2023 ennen tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman päätöksentekoa, sekä helmikuussa 2024 ennen sen toimeenpanoa, on järjestetty kaikille avoimet Teams-tilaisuudet, joihin on osallistunut satoja hyvinvointialueen asukkaita. Niissä on kuultu ja saatu palautetta Yli-lissä asuvilta asukkailta.

2) Selvittämällä asukkaiden ja hyvinvointialueella säännönmukaisesti tai pitempiaikaisesti asuvien tai oleskelevien palvelujen käyttäjien mielipiteitä ennen päätöksentekoa;

Ennen aluevaltuuston päätöksentekoa marraskuussa 2023 tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmaan liittyen oli mahdollisuus antaa palautetta ja lausuntoja. Lausuntoja tuli myös keväällä 2024 toimeenpanosuunnitelmaan liittyen. Nämä mielipiteet on huomioitu päätöksenteossa.

3) Valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia hyvinvointialueen toimielimiin;

Palvelun käyttäjiä valittaessa hyvinvointialueen toimielimiin hyödynnetään järjestöjen kouluttamia kokemusasiantuntijoita. Heitä ei valita asuinpaikan mukaan, vaan kokemuksen ja osaamisen mukaan siten, että eri sairausryhmät ovat edustettuina.

4) Suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa;

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue järjestää säännöllisesti kaikille avoimia tilaisuuksia, joissa on mahdollisuus osallistua palvelujen kehittämiseen. Lisäksi hyödynnetään vaikuttamistoimielimiä, joissa on edustus kaikista kunnista, sekä yhteistyöryhmiä ja kaikille avoimia järjestö- ja hyvinvointiverkostoja.

5) Järjestämällä mahdollisuuksia osallistua hyvinvointialueen talouden suunnitteluun;

Mahdollisuudella osallistua hyvinvointialueen talouden suunnitteluun tarkoitetaan pääasiassa osallistuvaa budjettia, jota hyvinvointialueilla ei ole pystytty käynnistämään taloudellisista syistä.

Hyvinvointialue myöntää järjestöille ja säätiöille järjestöavustuksia. Hyvinvointialue kerää palautetta järjestöavustuksia hakeneilta ja järjestää järjestöavustusten periaatteiden kehittämiseen liittyen yhteiskehittämistyöpajoja.

6) Tukemalla asukkaiden sekä järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen verkkosivuilla on käytössä yhteiskehittämisalusta, jota kautta sekä hyvinvointialueen asukkaat, että ammattilaiset voivat tehdä kehittämisideoita.

Alueen järjestöjen kanssa tehdään tiivistä yhteistyötä. Järjestöyhteistyön kokonaisuus on kuvattu järjestöyhteistyön suunnitelmassa hyvinvointialueen verkkosivuilla.

Palvelutarvearviointi

Palveluntarvetta hyvinvointialueella on arvioitu alueen väestön määrä postinumeroittain suhteutettuna THL:n palvelutarvekertoimeen, joka on vuodelta 2021. Tämä on uusin käytettävissä oleva tarvekerroin. Hyvinvointialueen rahoitus muodostuu myös tästä tarvekertoimesta noin 80 %. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella on hyvin suuria eroja, pienin tarvekerroin on 0.77 kun taas vastaavasti isoin tarve on 1.48. Selvitettävien yksiköiden palveluiden tarve oli 1.05 - 1.47 välillä. Yli-lin tarvekerroin on 1.1 ja Ylikiimingin 1.05. Ylikiimingin väestöpohja on ollut vuonna 2021 lähes puolet isompi kuin Yli-lissä. THL:n sote-palvelutarvekertoimen lisäksi on arvioitu sairastavuuteen ja sosiaalipalveluiden tarpeeseen liittyviä kansallisia indeksejä sekä on arvioitu etäisyyksiä, luontaisia kulkusuuntia ja tiloja. Alueen väestön palvelun tarvetta on arvioitu kattavasti.

Julkisen liikenteen puute

Yli-lin asukkaiden on mahdollista käyttää Yli-lin ja Kiimingin välistä Onni-palvelulinjaa numero 9. Onni-palveluliikenne kulkee Kiiminkiin tilausten perusteella 3 kertaa päivässä myös kesäaikana. Syksystä alkaen palveluliikenne jatkaa jälleen aikataulun mukaisesti ja kutsuohjattuna.

Julkinen liikenne kuuluu kuntien ja ELY-keskusten järjestämisvastuuseen.

Lopuksi

Hyvinvointialueilla joudutaan sopeuttamaan toimintaan niin talouden kuin henkilöstön saatavuuden mukaan. Palveluntarvetta tarkastellaan ja lakkautettavien yksiköiden tilalle on kehitetty uudenlaisia toimintamalleja, kuten digitaaliset palvelut. Perusteluita Yli-lin soteyksikön lakkauttamiseen on edellä kuvattu. Alueen asukkailla on ollut mahdollisuus antaa palautetta lakkauttamisen suunnitelmille.

Päätösehdotuksen perustelut*Palvelujen saavutettavuus ja saatavuus sekä yhdenvertaisuus*

Hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021, jäljempänä hyvinvointialuelaki) 7 §:n 1 momentin mukaan hyvinvointialue vastaa sille lailla säädettyjen tehtävien hoitamisesta, hyvinvointialueen asukkaana laissa säädettyjen oikeuksien toteutumisesta ja palvelukokonaisuuksien yhteensovittamisesta sekä muun muassa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta sekä tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain (612/2021, jäljempänä järjestämislaki) 4 §:n 1 momentin mukaan hyvinvointialueen on suunniteltava ja toteutettava sosiaali- ja terveydenhuolto sisällöltään, laajuudeltaan ja laadultaan sellaisena kuin asiakkaiden tarve edellyttää. Palvelut on toteutettava yhdenvertaisesti, yhteen sovitettuina palvelukokonaisuuksina sekä hyvinvointialueen väestön tarpeet huomioon ottaen lähellä asiakkaita. Palveluja voidaan kuitenkin koota hyvinvointialueen alueella suurempiin kokonaisuuksiin silloin, kun palvelujen saatavuus ja laadun turvaaminen edellyttävät erityisosaamista tai kalliita investointeja tai kun palvelujen tarkoituksenmukainen, kustannusvaikuttava ja tehokas tuottaminen edellyttävät sitä. Lisäksi 2 momentin mukaan hyvinvointialueen on turvattava järjestämisvastuullaan olevien sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen esteettömyys ja saavutettavuus.

Järjestämislain palvelujen koontia ja palvelukokonaisuuksien yhteensovittamista koskeva säännös mahdollistaa hyvinvointialueen kokoamaan palvelunsa tarkoituksenmukaisiin ja kustannusvaikuttaviin kokonaisuuksiin.

Toimialuejohtaja on selvityksessään todennut, että suurin osa alueen asukkaista käyttää Kiimingin ja Iin terveyden- ja sairaanhoidon palveluja, jotka jatkuvat ennallaan. Suun terveydenhuollon palveluja tuodaan edelleen liikkuvina lähelle. Samoin äitiys- ja lastenneuvolan sekä kouluterveydenhuollon palveluja tarjotaan koululla. Alueelle jalkautuvat myös tarpeenmukaiset sosiaalipalvelut ja kotihoito. Digitaaliset palvelut ovat olleet käytössä Yli-Iin alueen asukkailla 23.4.2024 alkaen.

Terveyden- ja sairaanhoidon palvelujen saatavuus ja saavutettavuus on huomioitu päätöksenteossa ja palvelujen järjestämisessä yhdenvertaisesti ja asiakaslähtöisesti Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella, Yli-Ii mukaan lukien.

Toimialuejohtajan selvityksestä ilmenee, että hyvinvointialue tuo palvelut ja tilat paremmin väestön palvelutarpeita vastaaviksi ja pienentää alueellisia eroja palveluihin pääsyssä ja toimintamalleissa. Sote-järjestämissuunnitelman linjausten mukaan sote-keskukset toimivat kaikissa alueen kunnissa asukkaiden tarpeiden mukaisesti. Sote-keskuksissa tarjotaan sosiaali- ja terveydenhuollon palveluita ja soveltuvien osin myös erikoissairaanhoitoa.

Edellä mainituin perustein terveyden- ja sairaanhoidon palvelujen saatavuus, saavutettavuus ja yhdenvertaisuus on huomioitu päätöksenteossa ja palvelujen järjestämisessä yhdenvertaisesti ja asiakaslähtöisesti Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella, Yli-Ii mukaan lukien.

Näin ollen palvelut hyvinvointialueella on toteutettu järjestämislain 4 §:ssä säädetyllä tavalla yhdenvertaisesti yhteen sovitettuina palvelukokonaisuuksina sekä hyvinvointialueen väestön tarpeet huomioiden siten kuin edellä toimialuejohtajan selvityksessä ja viranhaltijapäätöksessä on todettu.

Kustannusvaikuttavuus ja tehokkuus

Toimialuejohtajan selvityksessä on todettu, että yksi osa tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman toimenpiteitä ovat sote-keskusten verkkoon kohdentuvat taloudelliset tavoitteet. Taloudellisia vaikutuksia on arvioitu koko hyvinvointialueen tasolla sekä suoraan sote-keskuksiin että niiden tukipalveluihin liittyen. Tavoiteltu kustannussäästö on kuvattu tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa.

Kooste toimialuejohtajien toimenpidesuunnitelmien keskeisistä sisällöistä on julkaistu hyvinvointialueen verkkosivuilla 20.2.2024.

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa on kuvattu noin 90 miljoonan euron tasapainotustoimien kokonaisuus. Sote-keskusten verkkoon liittyvät ratkaisut ovat yksi toimenpiteistä. Taloudellisia vaikutuksia arvioidaan osana Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen palvelurakenteen ja -verkon kokonaisuutta, jota on käyty läpi tammi-maaliskuussa 2024 hyvinvointialueen aluehallituksen iltakouluissa. Taloudellisten vaikutusten lisäksi kokonaisuudessaan huomioidaan muun muassa vaikutukset henkilöstöön ja

asiakkaisiin.

Hoitotarvikejakelun osalta toimialuejohtajan selvityksestä ilmenee, että Yli-lihin sijoitetaan noutoautomaatti, jonka paikka tarkentuu syksyn 2024 aikana. Siihen saakka hoitotarvikejakelu toimii entisessä paikassa hyvinvointipisteessä. Hoitotarvikejakelu on mahdollista järjestää syksyn jälkeen neuvolatoiminnan tai kotihoidon toimiston yhteydessä.

Osallisuus ja vaikutusmahdollisuudet

Hyvinvointialuelain 29 §:n mukaan hyvinvointialueen asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa hyvinvointialueen toimintaan. Aluevaltuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä. Osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti muun muassa järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä asukasraateja.

Edelleen hyvinvointialuelain 34 §:n 1 momentissa säädetään viestinnästä, jonka mukaan hyvinvointialueen toiminnasta on tiedotettava hyvinvointialueen asukkaille, palvelujen käyttäjille sekä järjestöille ja muille yhteisöille. Hyvinvointialueen tulee antaa riittävästi tietoja hyvinvointialueen järjestämistä palveluista, taloudesta, hyvinvointialueen hallinnossa valmistelussa olevista asioista ja niitä koskevista suunnitelmista, asioiden käsittelystä, tehdyistä päätöksistä ja päätösten vaikutuksista. Hyvinvointialueen on tiedotettava siitä, millä tavoin päätösten valmisteluun voi osallistua ja vaikuttaa.

Toimialuejohtaja on selvityksessään kuvannut seikkaperäisesti hyvinvointialueella toteutettuja tilaisuuksia ja tiedottamista. Asukastilaisuuksista on tiedotettu ennakoon monin eri tavoin ja asukkailla on ollut tilaisuuksissa mahdollisuus kysyä ja keskustella toimenpidesuunnitelmista. Toimeenpanosuunnitelman valmistelusta ja päätöksenteosta on tiedotettu laajasti eri viestintäkanavia hyödyntäen.

Näin ollen hyvinvointialue on toteuttanut hyvinvointialuelain edellyttämät asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet monipuolisesti ja kattavasti.

Palvelutarvearviointi

Toimialuejohtajan selvityksestä ilmenee, että palveluntarvetta hyvinvointialueella on arvioitu alueen väestön määrä postinumeroittain suhteutettuna THL:n palvelutarvekertoimeen, joka on vuodelta 2021. Tämä on uusin käytettävissä oleva tarvekerroin. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella on hyvin suuria eroja. Ylikiimingin väestöpohja on ollut vuonna 2021 lähes puolet isompi kuin Yli-lissä. THL:n sote-palvelutarvekertoimen lisäksi on arvioitu sairastavuuteen ja sosiaalipalveluiden tarpeeseen liittyviä kansallisia indeksejä sekä on arvioitu etäisyyksiä, luontaisia kulkusuuntia ja tiloja. Alueen väestön palvelun tarvetta on arvioitu kattavasti.

Edellä kuvatulla tavalla päätöksenteko on perustunut ajantasaiseen ja kattavaan tietoon

Aluehallitus

18.6.2024

alueellisesta palvelun tarpeesta.

Julkisen liikenteen puute

Kuten toimialuejohtaja on selvityksessään tuonut esille, julkinen liikenne on kuntien ja ELY-keskusten järjestämisvastuulla. Lisäksi on mahdollisuus käyttää palveluliikennettä.

Johtopäätös

Oikaisuvaatimuksessa ei ole tuotu esille sellaista seikkaa, joka osoittaisi, että päätöstä tulisi arvioida toisin.

Päätösehdotus

Toimialuejohtaja Päivi Peltokorpi (p. 044 469 1159):

Aluehallitus hylkää oikaisuvaatimuksen kokonaisuudessaan edellä esitetyin perustein. Viranhaltijapäätöstä ei muuteta.

Päätösesitys

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma:

Aluehallitus hyväksyy toimialuejohtajan ehdotuksen.

Päätös

Aluehallitus hyväksyi hyvinvointialuejohtajan esityksen.

Liitteet

Viranhaltijapäätös 17.5.2024 11/2024

Oikaisuvaatimus 29.5.2024

Aluehallitus

18.6.2024

PPHVA/12799/00.02.01.00/2024

305 § Oikaisuvaatimus toimialuejohtajan viranhaltijapäätöksestä 17.5.2024 11/2024 koskien Kiimingin -vastuuyksikkö (30230) toimintojen uudelleen järjestämisestä 1.8.2024 alkaen

Päätös, johon on vaadittu oikaisua

Terveys- ja sairaanhoidon toimialuejohtaja Päivi Peltokorven viranhaltijapäätös 17.5.2024 (11/2024) terveyden- ja sairaanhoidon palvelujen toimialueen Oulun alueellisten lähi- ja aluepalvelujen (P315) Vastaanotto ja infektioiden torjunta -vastuualueen (VA3155), Kiimingin vastuuyksikön (30230) Yli-lin toimipisteen lakkauttamisesta 1.8.2024 alkaen.

Oikaisuvaatimusoikeus

XXXXXXXXXXXX (jäljempänä oikaisuvaatimuksen tekijä) on vaatinut oikaisua edellä mainittuun viranhaltijapäätökseen 20.5.2024 vireille tulleella oikaisuvaatimuksellaan. Oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa.

Oikaisuvaatimus ja sen perusteet

Oikaisuvaatimuksen tekijä on vaatinut Kiimingin vastuuyksikön Yli-lin toimipisteen lakkauttamisen perumista. Vaatimuksen perusteena on esitetty seuraavaa:

Palvelujen saavutettavuus ja saatavuus

Järjestämislain (612/2021) 4 §:n mukaisesti hyvinvointialueen tulee järjestää palvelut asiakaslähtöisesti ja huomioida väestön tarpeet. Yli-lin toimipisteen lakkauttaminen heikentää merkittävästi paikallisten asukkaiden mahdollisuuksia saada terveydenhuoltopalveluja läheltä. Erityisesti ikääntyneiden, liikuntarajoitteisten ja lapsiperheiden on vaikea matkustaa pidemmälle, esimerkiksi Kiiminkiin, saadakseen tarvitsemaansa hoitoa.

Palvelujen yhdenvertaisuus

Perustuslain (731/1999) 6 §:n mukaisesti kaikki ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä. Yli-lin toimipisteen lakkauttaminen asettaa Yli-lin asukkaat eriarvoiseen asemaan muihin hyvinvointialueen asukkaisiin nähden, mikä rikkoo yhdenvertaisuusperiaatetta. Päätöksellä ei myöskään huomioida yhdenvertaisuuslain (1325/2014) 5 §:n vaatimusta edistää yhdenvertaisuutta viranomaistoiminnassa.

Kustannusvaikuttavuus ja tehokkuus

Päätöksen perusteluissa viitataan taloudellisuus- ja tuottavuusohjelmaan sekä tarpeenmukaisen sote-keskuksen palveluverkon määrittelyyn. On kuitenkin epäselvää, miten Yli-lin toimipisteen lakkauttaminen konkreettisesti parantaa taloudellista tehokkuutta, kun samalla lisääntyvät kustannukset, jotka aiheutuvat asiakkaiden matkustamisesta ja

mahdollisista hoidon viivästymisistä.

Osallisuus ja vaikutusmahdollisuudet

Hyvinvointialuelain (611/2021) 29 § ja 34 § edellyttävät asukkaiden ja palvelujen käyttäjien osallistumismahdollisuuksien turvaamista. Yli-lin asukkaiden kuuleminen ja heidän mielipiteidensä huomioon ottaminen on ollut puutteellista. Paikallisten asukkaiden mielipiteitä ei ole otettu riittävästi huomioon päätöksenteossa, mikä on vastoin hyvän hallinnon periaatteita.

Palvelutarpeen arviointi

Päätöksessä viitataan THL:n sote-palvelutarvekertoimeen, mutta käytettyjen tietojen ja arviointimenetelmien tarkkuutta ja ajantasaisuutta ei ole avattu riittävästi. Yli-lin väestön palvelutarpeiden arviointi tulisi tehdä kattavammin ja ajantasaisemmin, jotta voidaan varmistaa, että päätös perustuu oikeaan tietoon ja vastaa alueen asukkaiden todellisia tarpeita.

Palvelujen säilyttäminen muissa Oulun liitoskunnissa

On myös huomioitava, että Oulun muiden liitoskuntien, kuten Ylikiimingin ja Oulunsalon, palvelut eivät ole loppumassa, vaikka nekin olivat mukana arvioitavina. Tämä herättää kysymyksen siitä, miksi Yli-lin toimipiste päätettiin lakkauttaa, ja asettaa Yli-lin asukkaat eriarvoiseen asemaan muihin liitoskuntiin nähden.

Oikaisuvaatimuksen perusteet ilmenevät kokonaisuudessaan liitteenä olevasta oikaisuvaatimuksesta.

Toimialuejohtajan selvitys

Viranhaltijapäätöksen tehnyt toimialuejohtaja on antanut seuraavan selvityksen oikaisuvaatimuksessa esitetyistä vaatimuksista:

Palvelujen saavutettavuus ja saatavuus

Kiimingin vastuuyksikön Yli-lin toimipisteen terveyden- ja sairaanhoidon palvelujen lakkauttamispäätös perustuu alueen väestön palvelujen tarpeiden arviointiin ja palvelujen käyttöön. Lakkauttaminen koskee osa-aikaisesti kerran viikossa toimineita sairaanhoitajan vastaanottoa ja laboratorionäytteenottoa. Sairaanhoitajan osa-aikaisella vastaanotolla on käynyt keskimäärin kuusi asiakasta viikossa ja näytteenotossa noin kymmenen. Suurin osa alueen asukkaista käyttää Kiimingin ja lin terveyden- ja sairaanhoidon palveluja, jotka jatkuvat ennallaan. Suun terveydenhuollon palveluja tuodaan edelleen liikkuvina lähelle. Samoin äitiys- ja lastenneuvolan sekä kouluterveydenhuollon palveluja tarjotaan koululla. Alueelle jalkautuvat myös tarpeenmukaiset sosiaalipalvelut ja kotihoito. Digitaaliset palvelut ovat olleet käytössä Yli-lin alueen asukkailla 23.4.2024 alkaen.

Terveyden- ja sairaanhoidon palvelujen saatavuus ja saavutettavuus on huomioitu

päätöksenteossa ja palvelujen järjestämisessä yhdenvertaisesti ja asiakaslähtöisesti Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella, Yli-li mukaan lukien.

Palvelujen yhdenvertaisuus

Yhdenvertaisuuslain (1325/2014) 5 §:n mukaan viranomaisen on arvioitava yhdenvertaisuuden toteutumista toiminnassaan ja ryhdyttävä tarvittaviin toimenpiteisiin yhdenvertaisuuden toteutumisen edistämiseksi. Edistämistoimenpiteiden on oltava viranomaisen toimintaympäristö, voimavarat ja muut olosuhteet huomioon ottaen tehokkaita, tarkoituksenmukaisia ja oikeasuhtaisia.

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain (612/2021, jäljempänä järjestämislaki) 4 §:n 1 momentin mukaan hyvinvointialueen on suunniteltava ja toteutettava sosiaali- ja terveydenhuolto sisällöltään, laajuudeltaan ja laadultaan sellaisena kuin asiakkaiden tarve edellyttää. Palvelut on toteutettava yhdenvertaisesti, yhteen sovitettuina palvelukokonaisuuksina sekä hyvinvointialueen väestön tarpeet huomioon ottaen lähellä asiakkaita. Palveluja voidaan kuitenkin koota hyvinvointialueen alueella suurempiin kokonaisuuksiin silloin, kun palvelujen saatavuus ja laadun turvaaminen edellyttävät erityisosaamista tai kalliita investointeja tai kun palvelujen tarkoituksenmukainen, kustannusvaikuttava ja tehokas tuottaminen edellyttävät sitä. Lisäksi 2 momentin mukaan hyvinvointialueen on turvattava järjestämisvastuullaan olevien sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen esteettömyys ja saavutettavuus.

Edellä todettu järjestämislaissa asetettu velvoite on Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella toteutettu laatimalla aluevaltuuston hyväksymä (17.10.2022), palvelujen järjestämiseen liittyvää toimintaa ohjaava järjestämissuunnitelma, joka pohjautuu hyvinvointialuestrategiaan ja siihen sisältyvän palvelustrategian linjauksiin. Järjestämissuunnitelmassa on linjattu uudistamisen tarpeesta (s. 8).

Hyvinvointialue tuo palvelut ja tilat paremmin väestön palvelutarpeita vastaaviksi ja haluaa, että alueelliset erot palveluihin pääsyssä ja toimintamalleissa pienenevät. Sote-järjestämissuunnitelman linjausten mukaan sote-keskukset toimivat kaikissa alueen kunnissa asukkaiden tarpeiden mukaisesti. Sote-keskuksissa tarjotaan sosiaali- ja terveydenhuollon palveluita ja soveltuvin osin myös erikoissairaanhoidtoa. Sote-keskuksen palveluvalikoima voi vaihdella ja muuttua väestön palvelutarpeen ja etäisyyksien mukaan. Pohjois-Pohjanmaan aluevaltuusto (20.11.2023) on linjannut tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa, että tarpeenmukaisten sote-keskusten palveluverkosto jakaantuu vuosina 2024-2025 laajan palvelun sote-keskuksiin, sote-keskuksiin sekä sote-yksiköihin, joista osa voi olla liikkuvia. Jokaisessa kunnassa on fyysinen sote-keskus/-yksikkö. Palveluja tuetaan digitaalisilla ja/tai liikkuvilla palveluilla. Kuuden yksikön osalta arvioidaan palveluiden muuttuminen liikkuvaksi ja/tai digitaalseksi. Lisäksi kesäkuussa 2023 aluehallitus päätti tarpeenmukaisten sote-keskusten palveluverkostosta, johon liittyi 20 %:n vähennystavoite sote-keskuspalveluiden käytössä oleville tiloille. Tarpeenmukaisuus tarkoittaa, että palveluja tarjotaan joustavasti väestön palvelutarpeet, ikärakenne, etäisyydet ja luontaiset asiointisuunnat sekä alueelliset

erityispiirteet huomioiden.

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen terveyden- ja sairaanhoidon palvelujen palveluyksiköiden verkosto ja toiminta arvioidaan yhdenvertaisin periaattein. Arviointi ja suunnittelu perustuu alueen väestön palvelutarpeeseen, käytettävissä olevaan henkilöstöön, tiloihin sekä tukipalveluihin ja digitaalisten palvelujen mahdollisuuksiin.

Edellä mainittujen perusteiden pohjalta on tehty päätös terveyden- ja sairaanhoidon toimipisteen lakkauttamisesta Yli-listä.

Kustannusvaikuttavuus ja tehokkuus

Aluevaltuuston 20.11.2023 hyväksymässä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa on kuvattu vuodelle 2024 kohdentuvien talouden tasapainotustoimien kokonaisuus ja niiden jakaantumien toimenpiteinä ja kustannusvaikutuksina noin 60 osakokonaisuuteen. Yksi osa tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman toimenpiteitä ovat sote-keskusten verkkoon kohdentuvat taloudelliset tavoitteet. Taloudellisia vaikutuksia on arvioitu koko hyvinvointialueen tasolla sekä suoraan sote-keskuksiin että niiden tukipalveluihin liittyen. Tavoiteltu kustannussäästö on kuvattu tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa.

Kustannusvaikutuksia on tarkennettu tammi-maaliskuussa 2024 hyvinvointialueen aluehallituksen iltakoulussa, jossa on käsitelty tarkennettua suunnitelmaa sote-keskusten verkosta valtuuston linjausten pohjalta.

Hyvinvointialuelain 115 § velvoittaa, että hyvinvointialueiden vuonna 2023 tai sen jälkeen syntyneiden alijäämien tulee olla katettuna vuoden 2026 loppuun mennessä. Vuonna 2023 Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen alijäämä oli noin 72,2 miljoonaa euroa ja myös vuodelle 2024 ennakoidaan mittavaa 60 miljoonan euron alijäämää. Tämä edellyttää, että vuosina 2025-2026 hyvinvointialueen tuloksen tulee olla merkittävästi ylijäämäinen. Valtion rahoituksen taso huomioiden tämä ei ole mahdollista nykyisellä palvelurakenteella ja -verkostolla, vaan tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman mukaiset toimenpiteet ovat välttämättömiä lainsäädännön velvoitteiden turvaamiseksi.

Hyvinvointialueen tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa on kuvattu noin 90 miljoonan euron tasapainotustoimien kokonaisuus. Sote-keskusten verkkoon liittyvät ratkaisut ovat yksi toimenpiteistä. Taloudellisia vaikutuksia arvioidaan osana hyvinvointialueen palvelurakenteen ja -verkon kokonaisuutta, jota on käyty läpi tammi-maaliskuussa 2024 hyvinvointialueen aluehallituksen iltakouluissa. Taloudellisten vaikutusten lisäksi kokonaisuudessa huomioidaan muun muassa vaikutukset henkilöstöön ja asiakkaisiin.

Osallisuus ja vaikutusmahdollisuudet

Yhteistoimintamenettelyn rinnalla on turvattu hyvinvointialueen asukkaille ja palvelujen käyttäjille hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021, jäljempänä hyvinvointialuelaki) 29 §:n

ja 34 §:n mukaisesti oikeus osallistua ja vaikuttaa tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman mukaisiin toimenpiteisiin.

Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman toimeenpanosuunnitelman valmistelussa on turvattu muun muassa järjestämällä asukastilaisuuksia julkisina yleisötapahtumina. Asukastilaisuuksien järjestämisestä on tiedotettu ennakoon hyvinvointialueen verkkosivuilla, mediatiedotteilla ja paikallislehdissä julkaistuilla ilmoituksilla. Toimenpidesuunnitelmaan liittyvät asukastilaisuudet on järjestetty lissä (13.3.2024), Reisjärvellä (25.3.2024), Kalajoella (27.3.2024), Kuusamossa (2.4.2024) ja Ylivieskassa (4.4.2024). Asukastilaisuuksiin on ollut mahdollista osallistua sekä paikan päällä että etäyhteyksin. Tilaisuudet on striimattu. Paikallisten asukastilaisuuksien lisäksi on järjestetty koko hyvinvointialueen asukastilaisuus 28.2.2024, jossa on käyty läpi tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman keskeiset suunnitellut toimenpiteet. Kooste toimialuejohtajien toimenpidesuunnitelmien keskeisistä sisällöistä on julkaistu hyvinvointialueen verkkosivuilla 20.2.2024. Niin ikään asukastilaisuuksissa on kerrottu toimenpidesuunnitelmien sisällöstä, valmisteluun liittyvistä lähtökohdista sekä asukkaiden palveluista jatkossa. Tilaisuuksissa asukkailla on ollut mahdollisuus kysyä ja keskustella toimenpidesuunnitelmista toimialueiden johdon kanssa. Lisäksi on järjestetty tilaisuuksia sekä hyvinvointialueen henkilöstölle että median edustajille. Toimeenpano-suunnitelman valmistelusta ja päätöksenteosta on tiedotettu laajasti eri viestintäkanavia hyödyntäen.

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen päätöksenteossa ja valmistelussa on huolehdittu siitä, että yleisön tiedonsaannin kannalta keskeiset asiakirjat ovat olleet nähtävillä yleisessä tietoverkossa. Lisäksi päätöksenteossa ja valmistelussa on asianmukaisesti turvattu hyvinvointialuelain 29 §:ssä säädettyt hyvinvointialueen jäsenten monipuoliset ja vaikuttavat osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet.

Palvelutarvearviointi

Palveluntarvetta Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella on arvioitu alueen väestön määrää postinumeroittain suhteutettuna THL:n palvelutarvekertoimeen, joka on vuodelta 2021. Tämä on uusin käytettävissä oleva tarvekerroin. Hyvinvointialueen rahoitus muodostuu myös tästä tarvekertoimesta noin 80 %. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella on hyvin suuria eroja, pienin tarvekerroin on 0.77 kun taas vastaavasti isoin tarve on 1.48. Selvitettävien yksiköiden palveluiden tarve oli 1.05 - 1.47 välillä. Yli-lin tarvekerroin on 1.1. THL:n sote-palvelutarvekertoimen lisäksi on arvioitu sairastavuuteen ja sosiaalipalveluiden tarpeeseen liittyviä kansallisia indeksejä sekä on arvioitu etäisyyksiä, luontaisia kulkusuuntia ja tiloja. Alueen väestön palvelun tarvetta on arvioitu kattavasti.

Palvelujen säilyttäminen muissa Oulun liitoskunnissa

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen aluevaltuusto (20.11.2023) on linjannut tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa, että tarpeenmukaisten sote-keskusten palveluverkosto jakaantuu vuosina 2024-2025 laajan palvelun sote-keskuksiin, sote-keskuksiin sekä sote-yksiköihin, joista

osa voi olla liikkuvia. Jokaisessa kunnassa on fyysinen sote-keskus/-yksikkö. Palveluja tuetaan digitaalisilla ja/tai liikkuvilla palveluilla. Kuuden yksikön osalta arvioidaan palveluiden muuttuminen liikkuvaksi ja/tai digitaalseksi. Selvitettävät yksiköt olivat Himanka, Kuivaniemi, Siikajoenkylä, Vihanti, Yli-Ii ja Ylikiminki. Alueiden palvelun tarvetta arvioitiin yksiköittäin. THL:n sote-palvelutarvekertoimen mukaan Siikajoenkylällä, Yli-Iissä ja Kuivaniemellä oli näistä pienin tarve suhteutettuna väestöön postinumeroitain tarkasteltuna. Vihannin, Ylikimingin ja Himangan sote-palvelutarvekerroin suhteutettuna väestöön postinumeroitain tarkasteltuna oli isompi mitä seitsemän (7) erillisen kunnan.

Yli-Iissä palvelutarve suhteutettuna väestöön on pienin verrattuna muihin Oulun alueen liitoskuntiin.

Päätösehdotuksen perustelut

Palvelujen saavutettavuus ja saatavuus sekä yhdenvertaisuus

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain (612/2021, jäljempänä järjestämislaki) 4 §:n 1 momentin mukaan hyvinvointialueen on suunniteltava ja toteutettava sosiaali- ja terveydenhuolto sisällöltään, laajuudeltaan ja laadultaan sellaisena kuin asiakkaiden tarve edellyttää. Palvelut on toteutettava yhdenvertaisesti, yhteen sovitettuina palvelukokonaisuuksina sekä hyvinvointialueen väestön tarpeet huomioon ottaen lähellä asiakkaita. Palveluja voidaan kuitenkin koota hyvinvointialueen alueella suurempiin kokonaisuuksiin silloin, kun palvelujen saatavuus ja laadun turvaaminen edellyttävät erityisosaamista tai kalliita investointeja tai kun palvelujen tarkoituksenmukainen, kustannusvaikuttava ja tehokas tuottaminen edellyttävät sitä. Lisäksi 2 momentin mukaan hyvinvointialueen on turvattava järjestämisvastuullaan olevien sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen esteettömyys ja saavutettavuus.

Hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021, jäljempänä hyvinvointialuelaki) 7 §:n 1 momentin mukaan hyvinvointialue vastaa sille lailla säädettyjen tehtävien hoitamisesta, hyvinvointialueen asukkaan laissa säädettyjen oikeuksien toteutumisesta ja palvelukokonaisuuksien yhteensovittamisesta sekä muun muassa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta sekä tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä.

Toimialuejohtaja on selvityksessään todennut, että suurin osa alueen asukkaista käyttää Kiimingin ja Iin terveyden- ja sairaanhoidon palveluja, jotka jatkuvat ennallaan. Suun terveydenhuollon palveluja tuodaan edelleen liikkuvina lähelle. Samoin äitiys- ja lastenneuvolan sekä kouluterveydenhuollon palveluja tarjotaan koululla. Alueelle jalkautuvat myös tarpeenmukaiset sosiaalipalvelut ja kotihoito. Digitaaliset palvelut ovat olleet käytössä Yli-Iin alueen asukkailla 23.4.2024 alkaen.

Toimialuejohtajan selvityksestä ilmenee, että hyvinvointialue tuo palvelut ja tilat paremmin väestön palvelutarpeita vastaaviksi ja pienentää alueellisia eroja palveluihin pääsyssä ja

toimintamalleissa. Sote-järjestämissuunnitelman linjausten mukaan sote-keskukset toimivat kaikissa alueen kunnissa asukkaiden tarpeiden mukaisesti. Sote-keskuksissa tarjotaan sosiaali- ja terveydenhuollon palveluita ja soveltuvien osin myös erikoissairaanhoidtoa.

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen terveyden- ja sairaanhoidon palvelujen palveluyksiköiden verkosto ja toiminta arvioidaan yhdenvertaisin periaattein. Arviointi ja suunnittelu perustuu alueen väestön palvelutarpeeseen, käytettävissä olevaan henkilöstöön, tiloihin sekä tukipalveluihin ja digitaalisten palvelujen mahdollisuuksiin.

Edellä mainituin perustein terveyden- ja sairaanhoidon palvelujen saatavuus, saavutettavuus ja yhdenvertaisuus on huomioitu päätöksenteossa ja palvelujen järjestämisessä yhdenvertaisesti ja asiakaslähtöisesti Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella, Yli-li mukaan lukien.

Näin ollen palvelut hyvinvointialueella on toteutettu järjestämislain 4 §:ssä säädetyllä tavalla yhdenvertaisesti yhteen sovitettuina palvelukokonaisuuksina sekä hyvinvointialueen väestön tarpeet huomioiden siten kuin edellä toimialuejohtajan selvityksessä ja viranhaltijapäätöksessä on todettu.

Kustannusvaikuttavuus ja tehokkuus

Toimialuejohtajan selvityksessä on todettu, että yksi osa tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman toimenpiteitä ovat sote-keskusten verkkoon kohdentuvat taloudelliset tavoitteet. Taloudellisia vaikutuksia on arvioitu koko hyvinvointialueen tasolla sekä suoraan sote-keskuksiin että niiden tukipalveluihin liittyen.

Tavoiteltu kustannussäästö on kuvattu tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa. Kooste toimialuejohtajien toimenpidesuunnitelmien keskeisistä sisällöistä on julkaistu hyvinvointialueen verkkosivuilla 20.2.2024.

Hyvinvointialueen tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa on kuvattu noin 90 miljoonan euron tasapainotustoimien kokonaisuus. Sote-keskusten verkkoon liittyvät ratkaisut ovat yksi toimenpiteistä. Taloudellisia vaikutuksia arvioidaan osana hyvinvointialueen palvelurakenteen ja -verkon kokonaisuutta, jota on käyty läpi tammi-maaliskuussa 2024 hyvinvointialueen aluehallituksen iltakouluissa. Taloudellisten vaikutusten lisäksi kokonaisuudessaan huomioidaan muun muassa vaikutukset henkilöstöön ja asiakkaisiin.

Osallisuus ja vaikutusmahdollisuudet

Hyvinvointialuelain 29 §:n mukaan hyvinvointialueen asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa hyvinvointialueen toimintaan. Aluevaltuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä. Osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti muun muassa järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä asukasraateja.

Edelleen hyvinvointialuelain 34 §:n 1 momentissa säädetään viestinnästä, jonka mukaan hyvinvointialueen toiminnasta on tiedotettava hyvinvointialueen asukkaille, palvelujen käyttäjille sekä järjestöille ja muille yhteisöille. Hyvinvointialueen tulee antaa riittävästi tietoja hyvinvointialueen järjestämistä palveluista, taloudesta, hyvinvointialueen hallinnossa valmistelussa olevista asioista ja niitä koskevista suunnitelmista, asioiden käsittelystä, tehdyistä päätöksistä ja päätösten vaikutuksista. Hyvinvointialueen on tiedotettava siitä, millä tavoin päätösten valmisteluun voi osallistua ja vaikuttaa.

Toimialuejohtaja on selvityksessään kuvannut seikkaperäisesti hyvinvointialueella toteutettuja tilaisuuksia ja tiedottamista. Asukastilaisuuksista on tiedotettu ennakkoon monin eri tavoin ja asukkailla on ollut tilaisuuksissa mahdollisuus kysyä ja keskustella toimenpidesuunnitelmista. Toimeenpanosuunnitelman valmistelusta ja päätöksenteosta on tiedotettu laajasti eri viestintäkanavia hyödyntäen.

Näin ollen hyvinvointialue on toteuttanut hyvinvointialuelain edellyttämät asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet monipuolisesti ja kattavasti.

Palvelutarvearviointi ja palvelujen säilyttäminen muissa Oulun liitoskunnissa

Toimialuejohtajan selvityksessä on avattu THL:n palvelutarvekertoimen vaikutusta päätöksentekoon. Palveluntarvetta Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueella on arvioitu alueen väestön määrä postinumeroin suhteutettuna THL:n palvelutarvekertoimeen, joka on vuodelta 2021. Tämä on ollut uusin käytettävissä oleva tarvekerroin. THL:n sote-palvelutarvekertoimen lisäksi on arvioitu sairastavuuden ja sosiaalipalveluiden tarpeeseen liittyviä kansallisia indeksejä. Kuten toimialuejohtaja on todennut, hyvinvointialueen väestön palvelun tarvetta on arvioitu kattavasti.

Lisäksi toimialuejohtajan selvityksessä on todettu, että THL:n sote-palvelutarvekertoimen mukaan Siikajoenkylällä, Yli-lissä ja Kuivaniemellä oli selvitettävistä yksiköistä pienin tarve suhteutettuna väestöön postinumeroin tarkasteltuna. Vihannin, Ylikiimingin ja Himangan sote-palvelutarvekerroin suhteutettuna väestöön postinumeroin tarkasteltuna oli isompi kuin seitsemän (7) erillisen kunnan. Yli-lissä palvelutarve suhteutettuna väestöön on ollut pienin verrattuna muihin Oulun alueen liitoskuntiin.

Edellä kuvatulla tavalla päätöksenteko on perustunut ajantasaiseen ja kattavaan tietoon alueellisesta palvelun tarpeesta.

Johtopäätös

Oikaisuvaatimuksessa ei ole tuotu esille sellaista seikkaa, joka osoittaisi että päätöstä tulisi arvioida toisin.

Päätösehdotus

Toimialuejohtaja Päivi Peltokorpi (p. 044 469 1159):

Aluehallitus

18.6.2024

Aluehallitus hylkää oikaisuvaatimuksen kokonaisuudessaan edellä esitetyin perustein. Viranhaltijapäätöstä ei muuteta.

Päätösesitys

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma:

Aluehallitus hyväksyy toimialuejohtajan ehdotuksen.

Päätös

Aluehallitus hyväksyi hyvinvointialuejohtajan esityksen.

Liitteet

Viranhaltijapäätös 17.5.2024 11/2024

Oikaisuvaatimus 20.5.2024

Oikaisuvaatimus 20.5.2024 ilman henkilötietoja

Aluehallitus

18.6.2024

PPHVA/536/07.01.02.04/2022

307 § Lausuma korkeimmalle hallinto-oikeudelle asiassa 46/2024

Aluevaltuutettu Mika Flöjt on hakenut korkeimmalta hallinto-oikeudelta valituslupaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden 1.12.2023 antamasta päätöksestä (2026/2023).

Valituslupahakemus ja valitus liitteenä. Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle tehty aluevalitus on koskenut Pohteen aluevaltuuston päätöstä 17.10.2022 (§ 120) hyväksyä sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämissuunnitelma vuosille 2023-2025. Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on päätöksellään 1.1.2023 poistanut aluevalituksen alaiseen päätökseen liitetyn valitusosoituksen ja jättänyt muutoksenhakijan aluevalituksen tutkimatta.

Korkein hallinto-oikeus on pyytänyt Pohteen aluevaltuustolta lausumaa liitteenä olevan lausumapyyntöön mukaisesti 19.6.2024 mennessä.

Aluehallitus päättää lausunnon antamisesta aluevaltuuston päätöksestä tehdystä valituksesta, jos aluehallitus katsoo, ettei aluevaltuuston päätöstä ole valituksessa esitetyillä perustella kumottava (hallintosääntö 12.5 § 1 kohta). Korkeimmalle hallinto-oikeudelle annettavaksi esitettävä lausuma liitteenä.

Aluevaltuuston ja aluehallituksen päätökseen perustuvan sopimuksen, sitoumuksen sekä kirjelmän allekirjoittaa hyvinvointialuejohtaja ja varmentaa asian valmistellut viranhaltija, jollei toimitella ole päättänyt toisin (hallintosääntö 169.1 §).

Päätösehdotus

Johtava lakimies Tiina Kalliokulju (p. 050 448 1461):

Aluehallitus

1. päättää antaa korkeimmalle hallinto-oikeudelle liitteenä olevan lausunnon Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksestä 1.12.2023 (2026/2023) tehdyn valituslupahakemuksen ja valituksen johdosta
2. valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan ja johtavan lakimiehen tekemään lausuntoon tarvittaessa teknisluonteisia korjauksia
3. toteaa, että hyvinvointialuejohtaja allekirjoittaa johtavan lakimiehen laatiman lausunnon korkeimmalle hallinto-oikeudelle.

Pöytäkirja tämän pykälän osalta tarkastetaan kokouksessa.

Päätösesitys

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma:

Aluehallitus hyväksyy johtavan lakimiehen ehdotuksen.

Päätös

Merk. Mika Flöjt poistui esteellisenä (osallisuusjäävi) kokouksesta asian käsittelyn ja

Aluehallitus

18.6.2024

päätöksenteon ajaksi.

Aluehallitus hyväksyi hyvinvointialuejohtajan esityksen.

Pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Liitteiden kuvaus

Liitteet

Pöytäkirjalle päivitetty lausuma

Korkeimman hallinto-oikeuden lausumapyyntö asiassa 46/2024

Lausuma korkeimmalle hallinto-oikeudelle asiassa 46_2024

Lausuman liite

PPHVA/14500/00.01.01.01/2024

308 § Pohteen sopimuksenhallinnan ohjeen hyväksyminenSopimushallinta

Sopimushallinta on osa hyvinvointialueen johtamista, jolle edellytyksiä luovat sopimuksenhallinnan ohje ja sopimuksenhallintajärjestelmät.

Sopimuksenhallinta mahdollistaa sopimusohjauksen, jolla ohjataan ulkoista ja sisäistä sopimustoimintaa. Sopimustoiminnalla varmistetaan Pohteen strategian ja palvelustrategian tavoitteiden sekä lainsäädännön velvoitteiden saavuttaminen.

Sopimushallinnan ohje

Sopimushallinnan ohje on tarkoitettu käsikirjaksi kaikille sopimusten parissa työskenteleville Pohteen työntekijöille.

Ohjeessa esitetään

- sopimushallinnan periaatteet, jotka ohjaavat Pohteen sopimushallintaa, sopimustoimintaa ja niiden suunnittelua

Ohjeella autetaan

- toimijoita tunnistamaan sopimusriskejä ja näkemään sopimukset osana riskienhallintaa

Ohjeessa kuvataan

- sopimusprosessin kulku sopimuksen valmistelusta ja suunnittelusta sopimuksen päättymiseen ja sitä seuraaviin toimenpiteisiin asti
- sopimusprosessiin osallistuvien henkilöiden roolit ja vastuut ja sopimushallinnassa käytettävät tietojärjestelmät
- sopimusten keskeiset ehdot, millä pyritään parantamaan sopimusten laatua

Ohjeessa käsitellään

- sopimusten julkisuutta koskevia periaatteita.

Sopimushallinnan ohje koskee kaikkia Pohteen sopimuksia lukuun ottamatta virka- ja työsuhteiden sopimuksia, johtajasopimuksia tai näihin liitännäisiä sopimuksia. Ohje koskee siis muun muassa sosiaali- ja terveyspalveluiden sekä muiden palveluiden ja tavaroiden hankintasopimuksia, urakkasopimuksia, vuokrasopimuksia, yhteistyösopimuksia, yhtiöoikeudellisia sopimuksia, salassapitosopimuksia sekä koulutus- ja tutkimussopimuksia.

Sopimushallinnan ohje on tarkoitettu sopimustoimintaa ohjaavaksi soveltuvien osien myös omistajaohjauksen ja konserniohjauksen kautta hyvinvointialuekonsernissa sen kaikissa yhtiöissä ja yhtymissä.

Ohjeen rinnalla sovelletaan Pohteen hankintaohjetta, Cloudia-sopimushallintajärjestelmää ja asianhallintajärjestelmää koskevia sekä muita sopimushallinnan tekniseen toteuttamiseen liittyviä ohjeita.

Sopimushallintajärjestelmä

Pohde käyttää pääasiallisena sopimushallintajärjestelmänä Cloudia-järjestelmää. Oikeudellisilla palveluilla on vastuu sopimushallintajärjestelmästä, ja muun järjestelmän kuin Cloudian käyttäminen edellyttää asiasta sopimista oikeudellisten palvelujen kanssa. Sopimushallinnan ohjeeseen kuuluu päivitettävä liite, jossa listataan Cloudia-sopimushallintajärjestelmän ohella käytettävät järjestelmät, joissa sopimuksia voidaan säilyttää.

Sopimushallinnan ohjeen valmistelu

Oikeudelliset palvelut ovat valmistelleet ohjeen hallintojohtajan johdolla.

Ohjeen valmistelussa on varattu tilaisuus toimialuejohtajille antaa lausunto ohjeesta sekä pyydetty erikseen lausunnot konsernipalvelujen hankintapalveluilta, järjestämistoiminnon hankinta- ja valvontapalveluita, riskienhallinnalta, ulkoiselta tarkastukselta ja sisäiseltä tarkastukselta.

Lainsäädäntötausta

Hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 95 §:n mukaan hyvinvointialueen hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset hyvinvointialueen sopimusten hallinnasta.

Aluehallituksen toimivalta

Aluehallitus vastaa sopimusten hallinnan ja sopimusvalvonnan järjestämisestä ja antaa tarkemmat ohjeet sopimushallinnan järjestämisestä (sopimushallintaohje) hallintosäännön 40.3 §:n mukaan.

Päätösehdotus

Hallintojohtaja Sari Haataja (p. 040 482 9590):

Aluehallitus päättää

1. hyväksyä sopimushallinnan ohjeen sekä
2. valtuuttaa oikeudelliset palvelut tekemään ohjeeseen tarvittaessa teknisluonteisia muutoksia ja päivittämään ohjeeseen kuuluvaa liitettä sopimushallinnassa käytettävistä tietojärjestelmistä.

Päätösesitys

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma:

Aluehallitus

18.6.2024

Aluehallitus hyväksyy hallintojohtajan ehdotuksen.

Päätös

Aluehallitus hyväksyi hyvinvointialuejohtajan esityksen.

Liitteet

Sopimushallinnan ohje 18.6.2024 aluehallitus

PPHVA/159/00.01.02.03/2022

309 § Kuljetuspalvelutoiminnan liiketoiminnan luovutus Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelta Tervia Logistiikka Oy:lle

Pohjoisen -Suomen yhteistyöalueen hyvinvointialueet ovat perustaneet Tervia Logistiikka Oy:n tuottamaan omistajilleen logistiikka-, kuljetus-, hankintapalveluita sekä muita omistajien ydintoimintaa tukevia palveluita. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue on sitoutunut Tervia Logistiikka Oy:n toimintaan aluevaltuuston periaatepäätöksellä (aluevaltuusto 20.2.2023 § 19). Aluevaltuuston periaatepäätöksen mukaisesti Tervia Logistiikka Oy:n perustamisessa on edetty aluevaltuuston antaman valtuutuksen mukaisesti eli aluehallituksen päätöksillä on perustettu yhtiö, hyväksytty sen perustamiseen liittyvät asiakirjat (osakassopimus, perustamisasiakirja, yhtiöjärjestys ja rahoitussuunnitelma) ja päätetty yhtiön pääomittamisesta aluehallituksen kokouksessa 22.8.2023 361 §.

Aluehallitus on 22.8.2023 käyttänyt osakeyhtiön perustamiseen liittyvää toimivaltaa perustaessaan yhtiön sekä hyväksyessään sen perustamiseen liittyvät asiakirjat. Nyt tehtävät yhtiöön liittyvät liiketoiminnan luovutusta koskevat päätökset ovat saman asian jatkumoa. Liikkeenluovutuksessa Tervia Logistiikka Oy:lle siirtyvät hyvinvointialueen 1) henkilökuljetusten hankinta, 2) tilaus- ja välitystoiminta (yhdessä Kuljetuspalvelutoiminta) sekä niihin liittyvä henkilöstö ja sopimukset.

Hyvinvointialueiden kuljetuspalvelutoiminnan siirtoa on valmisteltu hyvinvointialuekohtaisilla keskusteluilla aikatauluista ja valmisteluista sekä valmistelemalla liiketoiminnan siirtoon liittyvät asiakirjat hyvinvointialueiden kommenttien pohjalta. Liiketoiminnan luovutussopimuksen liitteet tarkentuvat varsinaisen luovutushetken täsmentyessä hyvinvointialueilla. Tarkentuvat liitteet ovat 1) kuljetuspalvelutoiminnan tilaus- ja välitystoiminnan siirtyvät sopimukset 2) hankintatoimen siirtyvät sopimukset ja 3) siirtyvä henkilöstö.

Liiketoiminnan luovutuksen Tervia Logistiikka Oy:lle on alustavasti valmisteltu tapahtuvaksi 1.1.2025. Alustavan tiedon mukaan Pohteelta siirtyy Tervia Logistiikalle noin 10 henkilöä.

Yhtiön perustaminen on esitelty Pohteen yhteistyötoimikunnassa 10.2.2023. Liikkeenluovutus on esitelty pääluottamusmiehille 3.6.2024 ja ao. henkilöstölle 7.6.2024 sekä käsitelty Pohteen yhteistyötoimikunnassa 10.6.2024.

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma ja sote-järjestämisjohtaja Kirsti Ylitalo-Katajisto ovat Pohjois-Suomen sosiaali- ja terveydenhuollon osuuskunnan hallituksen jäsenenä asiassa esteellisiä, minkä vuoksi asian esittelee vs. hyvinvointialuejohtajana konsernipalvelujen johtaja Jouko Luukkonen.

Aluehallitus

18.6.2024

Päätösesitys

Vs. hyvinvointialuejohtaja Jouko Luukkonen (p. 050 564 6947):

Aluehallitus

1. hyväksyy kuljetuspalvelutoiminnan liiketoiminnan luovutuksen Tervia Logistiikka Oy:lle ja valtuuttaa vs. hyvinvointialuejohtajan määrittelemään henkilökuljetusten hankinnan sekä tilaus- ja välitystoiminnan luovutusten ajankohdat
2. hyväksyy sopimuksen liiketoiminnan siirrosta sekä henkilöstön siirtoa koskevat ehdot
3. valtuuttaa vs. hyvinvointialuejohtajan allekirjoittamaan sopimuksen sekä hyväksymään sopimuksen liitteet: 1) kuljetuspalvelutoiminnan tilaus - ja välitystoiminnan siirtyvät sopimukset 2) hankintatoimen siirtyvät sopimukset ja 3) siirtyvä henkilöstö.

Päätös

Merk. Ilkka Luoma, Kirsti Ylitalo-Katajisto, Paavo Koho, Pirjo Sirviö, Antti Ollikainen ja Anu Plaketti poistuivat esteellisinä (yhteisöjäävi) asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Aluehallitus hyväksyi vs. hyvinvointialuejohtajan esityksen.

Liitteet

Liiketoiminnan luovutussopimus
Henkilöstön siirtoa koskevat ehdot

Aluehallitus

18.6.2024

PPHVA/12495/07.01.02.04/2024

310 § Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen lausunto hallituksen esitykseen eduskunnalle laiksi sairausvakuutuslain 2 ja 3 luvun muuttamisesta

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi sairausvakuutuslain (1224/2004) 2 ja 3 lukujen muuttamisesta.

Esityksessä ehdotetaan, että erikoislääkärin vastaanottokäynnistä olisi oikeus sairaanhoidon korvaukseen vain silloin, kun kyseessä on yleislääkärin tai yleislääketieteen erikoislääkärin läheteen perusteella tapahtuva käynti erikoislääkärillä. Poikkeuksena tästä olisivat naistentautien ja synnytysten erikoislääkärin, silmätautien erikoislääkärin, psykiatrian erikoislääkärin sekä suu- ja leukakirurgian erikoislääkärin käynnit, jotka olisivat korvattavia myös ilman lähetettä.

Lisäksi ehdotetaan, että suuhygienistin hoito- ja tutkimuskäynnit olisivat korvattavia myös ilman hammaslääkärin lähetettä enintään kaksi kertaa kalenterivuodessa ja fysioterapeutin käynnit ilman lääkärin lähetettä enintään neljä kertaa kalenterivuodessa. Lakia muutettaisiin myös siten, että hammaslääkärin suorittama suun ja hampaiden tutkimus korvattaisiin kerran joka neljäs kalenterivuosi tai hammaslääkärin tutkimuksessaan toteaman vakuutetun terveydentilan edellyttämän tarpeen perusteella enintään kerran kalenterivuodessa. Esityksessä ehdotetaan myös palautettavaksi oikeus sairaanhoidon korvauksiin hedelmöityshoitojen kustannuksista.

Päätösehdotus

Johtajaylilääkäri Terhi Nevala (p. 040 352 7257):

Aluehallitus

1. hyväksyy liitteenä olevan Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen lausunnon
2. päättää lähettää lausunnon sosiaali- ja terveysministeriöön.

Päätösesitys

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma:

Aluehallitus hyväksyy johtajaylilääkärin ehdotuksen.

Päätös

Aluehallitus hyväksyi hyvinvointialuejohtajan esityksen.

Liitteet

Pohteen lausunto hallituksen esitykseen eduskunnalle laiksi sairausvakuutuslain 2 ja 3 luvun muuttamisesta

Aluehallitus

18.6.2024

PPHVA/14999/07.01.02.04/2024

311 § Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen lausunto hallituksen esitykseen laiksi terveydenhuoltolain muuttamisesta sekä siihen liittyviksi laeiksi

Hallituksen esitys laiksi terveydenhuoltolain muuttamisesta sekä siihen liittyviksi laeiksi on lausuntokierroksella 21.5.-1.7.2024. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi terveydenhuollon ympärivuorokautista päivystystä ja leikkaustoimintaa koskevaa lainsäädäntöä.

Esityksen tavoitteena on vahvistaa Suomen kansallista erikoissairaanhoidon sairaaloiden ja ympärivuorokautisten päivystysten palveluverkkoa siten, että se pystyy laadukkaasti, potilasturvallisesti ja kestävästi vastaamaan väestön palvelutarpeisiin nyt ja tulevaisuudessa. Esityksellä pyritään erityisesti turvaamaan henkilöstön ja erityisosaamisen riittävyyttä eri sairaaloihin ja muihin palveluihin keskittämällä vaativinta, henkilöresurssi riippuvaista ja varallaoloa edellyttävää toimintaa yliopistollisiin sairaaloihin ja keskussairaaloihin.

Päällekkäiseen varallaoloon nyt käytettyä resurssia voitaisiin uudelleen kohdentaa peruspalveluihin ja kevyempiin palveluihin, uusiin toimintamalleihin sekä ilta-aikaiseen ja viikonlopun kiirevastaanottotoimintaan. Leikkaustoimintaa koskevilla säännösmuutoksilla halutaan myös varmistaa, että julkinen ja yksityinen terveydenhuollon kapasiteetti hyödynnetään alueella tarkoituksenmukaisella tavalla.

Hallituksen esityksessä ehdotetaan muutettavaksi terveydenhuoltolain erikoissairaanhoidon työnjakoa ja kiireellistä hoitoa koskevaa sääntelyä. Esityksen mukaan jatkossa kullakin hyvinvointialueella voisi olla yksi nimetyllä paikkakunnalla sijaitseva yliopistollinen sairaala tai keskussairaala, jossa on väestölle avointa ja sairaalan toiminnan varmistavaa monierikoisalaista ympärivuorokautista päivystystä ja jossa voi toteuttaa ympärivuorokautista leikkaussalivalmiutta edellyttävää kirurgista toimintaa.

Ympärivuorokautinen monierikoisalainen yhteispäivystys ja raskas kirurgia loppuisi Kemissä, Savonlinnassa, Oulaisissa, Salossa ja Valkeakoskella sijaitsevista sairaaloista, mutta niissä voisi jatkaa päiväkirurgiaa. Synnytyksiä ei olisi mahdollista jatkossa järjestää Kemissä.

Nykyisin poikkeusluvalla ylläpidetty ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon ja akuuttilääketieteen päivystys loppuisi Iisalmessa, Jämsässä, Kouvolassa, Raahessa ja Varkaudessa. Laissa säädettäisiin, että tällaista päivystystä voisi ylläpitää Ivalossa, Kemissä, Kuusamossa, Savonlinnassa, Pietarsaareissa ja Raaseporissa, jos asiasta sovitaan yhteistyöalueen yhteistyösopimuksessa ja muut laissa säädetyt, esimerkiksi henkilöstön riittävyyteen ja taloudelliseen kantokykyyn liittyvät, edellytykset täyttyvät. Poikkeuslupakäytännöstä luovuttaisiin. Laissa selkeytettäisiin myös sääntelyä siitä, millä edellytyksin leikkauksia ja tiettyjä muita toimenpiteitä voisi hankkia muilta palveluntuottajilta.

Aluehallitus

18.6.2024

Päätösehdotus

Johtajaylilääkäri Terhi Nevala (p. 040 352 7257):

Aluehallitus

1. hyväksyy liitteenä olevan Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen lausunnon
2. päättää lähettää lausunnon sosiaali- ja terveysministeriöön.

Päätösesitys

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma:

Aluehallitus hyväksyy johtajaylilääkärin ehdotuksen.

Päätös

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoman muutettu esitys:

Aluehallitus

1. hyväksyy liitteenä olevan Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen lausunnon
2. päättää lähettää lausunnon sosiaali- ja terveysministeriöön
3. antaa johtajaylilääkärille oikeuden tarkentaa lausuntoa. Lopullinen lausunto toimitetaan tiedoksi aluehallitukselle.

Hyvinvointialuejohtaja muutti kokouksessa päätösesityksen mukaista liitettä siten, että lausunnossa esitetään oikeutta ylläpitää Oulaisissa ympärivuorokautista perusterveydenhuollon päivystystä.

Aluehallitus hyväksyi hyvinvointialuejohtajan muutetun esityksen.

Liitteiden kuvaus

Lausunto päivitetty pöytäkirjalle

Liitteet

18.6.2024 PÄIVITETTY Pohteen lausunto terveydenhuoltolain muutoksesta

Aluehallitus

18.6.2024

PPHVA/15012/00.01.03.02/2024

312 § Sisäisen tarkastuksen raportti sosiaalisesta luototuksesta

Valmistelija: sisäisen tarkastuksen päällikkö Atte Karjalainen p. 050 452 1158

Sosiaalinen luototus on hyvinvointialueiden palveluvalikkoon lakisääteisesti (20.12.2002/1133) kuuluva palvelu. Pohjois-Pohjanmaalla sosiaalista luototusta on ennen hyvinvointialueuudista myöntänyt ainoastaan Oulun kaupunki. Luototuksen tarkastelu sisällytettiin sisäisen tarkastuksen vuoden 2024 työohjelmaan. Tarkastuksen tavoitteena oli selvittää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan huomioiminen käynnistyvässä prosessissa.

Luototuksen organisointi on ollut haasteellista Pohteella. Tähän ovat vaikuttaneet ennen kaikkea tietojärjestelmien hidas käyttöönotto ja organisaatiomuutokset, viimeisimpänä johtamisjärjestelmän yt-prosessi. Vaikeuksista huolimatta luoton myöntäminen on kuitenkin ollut koko ajan mahdollista. Sisäisen tarkastuksen perusteella käynnistyvässä prosessissa huomioidaan sisäinen valvonta ja riskienhallinta riittävällä tavalla. LIITE raportti sosiaalisesta luototuksesta.

Päätösesitys

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma (p. 040 767 1609):

Aluehallitus merkitsee tiedoksi sisäisen tarkastuksen raportin.

Päätös

Aluehallitus hyväksyi hyvinvointialuejohtajan esityksen.

Liitteet

Raportti sosiaalisesta luototuksesta

Aluehallitus

18.6.2024

PPHVA/26620/00.02.01.00/2023

313 § Tiedoksiantoasiat

1. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen lausunto sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntöön VN/29418/2023 Hallituksen esitysluonnos sosiaali- ja terveydenhuollon lainsäädännön muutoksiksi lasten ja nuorten terapiatakuun toteuttamiseksi, liite.

2. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen lausunto sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntöön VN/36736/2023 Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain muuttamisesta, liite.

Päätösesitys

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma (p. 040 767 1609):

Aluehallitus merkitsee asiat tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet

Pohde lausunto / VN/29418/2023 lausuntopyyntö
Pohde lausunto / VN/36736/2023 lausuntopyyntö

Aluehallitus

18.6.2024

PPHVA/26616/00.02.01.00/2023

314 § Viranhaltijoiden päätösten ottaminen

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen hallintosäännön 23 §:n mukaan asian ottamisesta aluehallituksen käsiteltäväksi voi päättää aluehallitus, aluehallituksen puheenjohtaja ja hyvinvointialuejohtaja.

Hallintosäännön 24 §:n mukaan aluehallituksen alaisen viranomaisen on ilmoitettava aluehallitukselle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista aluehallitus on päättänyt, ettei se käytä otto-oikeuttaan.

Ilmoitus on tehtävä neljän (4) päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta. Jos pöytäkirjaa ei tarkasteta, määräaika lasketaan pöytäkirjan allekirjoittamisesta.

Ilmoitus tehdään sähköisesti aluehallituksen esittelijälle, ellei aluehallitus toisin päättä.

Päätökset niissä asioissa, joista ei tarvitse ilmoittaa, voidaan otto-oikeuden estämättä panna täytäntöön, jollei yksittäistapauksessa ole ilmoitettu asian ottamisesta toimielimen käsiteltäväksi.

Ottamiseen oikeutettu viranomainen voi ottaa käsiteltäväkseen myös asian, josta sille ei ole ilmoitettu.

Päätösesitys

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma (p. 040 767 1609):

Aluehallitus ei ota käsiteltäväksi viranhaltijapäätöksiä.

Päätös

Aluehallitus hyväksyi hyvinvointialuejohtajan esityksen.

Liitteet

Viranhaltijapäätökset 6.-12.6.2024

Hankintojen otto-oikeus aluehallitus 18.6.2024

Aluehallitus

18.6.2024

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä hyvinvointialuelain 141 §:n mukaan oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee valmistelua tai täytäntöönpanoa:

pykälät: 297 - 300, 307, 310 - 314 §

Seuraaviin päätöksiin liittyvien yksityisoikeudellisten asioiden käsittely kuuluu käräjäoikeuden toimivaltaan:

pykälät: - §

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

pykälät: 302 - 303, 308 - 309 §

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*) sekä hyvinvointialueen jäsen.

Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Hyvinvointialueen jäsenen sekä hyvinvointialueiden yhteistoimintaan osallisen hyvinvointialueen ja sen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Aluehallitus

18.6.2024

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on **Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen aluehallitus**

- postiosoite: PL 10, 90029 Pohde
- käyntiosoite: Kajaanintie 50, 90220 OULU
- sähköpostiosoite: kirjaamo@pohde.fi
- puhelinnumero: 08 315 6126

Kirjaamon aukioloaika on arkisin klo 08.00 - 15.45.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti viranomaiselle, joka on tehnyt päätöksen. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä vaaditaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

VALITUSOSOITUS

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta **kirjallisella valituksella**:

pykälät: 304 - 306 §

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimukseen annettuun päätökseen saa hakea muutosta aluevalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta aluevalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- hyvinvointialueen jäsen
- hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

Valitusaika

Aluevalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valituksen voi toimittaa sähköpostilla, postitse tai viemällä asiakirjat henkilökohtaisesti tai asiamiestä tai lähettiä käyttäen.

Asiakirjojen lähettäminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Postin käyttämisessä on muistettava, että asiakirjan tulee olla perillä valitusviranomaisessa viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Asiakirjan sähköisessä toimittamisessa on huomioitava, että asiakirja on lähetettävä valitusviranomaiselle siten, että asiakirja on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä ennen määräajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Hyvinvointialueen jäsenen sekä hyvinvointialueiden yhteistoimintaan osallisen hyvinvointialueen ja sen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Aluevalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Aluevalitus tehdään **Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle**.

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Torikatu 34-40, Oulu

Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Puhelin: 029 56 42800, faksi 029 56 42841

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Palvelun käyttö vaatii vahvan tunnistautumisen.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja yhteystiedot. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta,
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Tuomioistuinmaksulaki löytyy verkosta osoitteesta: <https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455>

Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy tuomioistuinlaitoksen sivuilta: <https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijajulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksutha/llinto-oikeudessa.html>

HANKINTOIHIN LIITTYVÄ OIKAISUOHJE JA VALITUSOSOITUS**KYNNYSARVON YLITTÄVÄT HANKINNAT**

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi julkisista hankinnoista ja käyttöoikeuksista annetun lain (1397/2016, hankintalaki) 132-135 §:n mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua.

Vaatimuksen hankintaoikaisusta voi tehdä tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee (asianosainen). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, jos hankinnan arvo ylittää hankintalain 25 §:n mukaisen kynnysarvon.

Seuraavien päätösten osalta voidaan vaatia hankintalain mukaista hankintaoikaisua sekä saattaa asia valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi:

pykälät: 301 §**I Hankintaoikaisuohje****Hankintaoikaisuvaatimuksen kohde**

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132-135 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee.

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Vaatimus on esitettävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi oikaisuvaatimuksen tehdä ennen viraston aukioloajan päättymistä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Tiedoksianto sähköisesti

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi. Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole

hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisuvaatimus osoitetaan päätöksen tehneelle viranhaltijalle tai toimielimelle, ja se toimitetaan hankintayksikölle alla olevaan posti- tai sähköpostiosoitteeseen.

Yhteystiedot: Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue, Kirjaamo

Postiosoite: PL 10, 90029 POHDE

Käyntiosoite: Kajaanintie 50

Sähköpostiosoite: kirjaamo@pohde.fi

Puhelinnumero: 08 315 6126

Kirjaamon aukioloaika on arkisin klo 8.00 - 15.45.

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi voidaan saattaa hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

1. yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
2. sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
3. sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Puitejärjestelyyn perustuva hankinta

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää, tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskeva ratkaisu

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää tai siihen on painava, hankintayksikön

menettelyyn liittyvä syy.

Tiedoksianto sähköisesti

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Muutoksenhakuaika

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen. Tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan valitusajaksi. Valituksen tulee olla perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä.

Poikkeukset säännönmukaisesta valitusajasta

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa. Odotusaikaa ei tarvitse noudattaa, jos sopimus koskee puitejärjestelyn perusteella tehtävää hankintaa tai sopimus koskee dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä tehtävää hankintaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä markkinaoikeudelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi markkinaoikeus valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä:

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 32 §:ssä säädetään.

Valitusperusteeseen perustuva muutoksenhakukielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta hyvinvointialueesta annetun lain (616/2021) eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun sähköpostiosoitteeseen.

Valituksen toimittaminen, markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Palvelun käyttö vaatii sähköisen tunnistautumisen.

Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Aluehallitus

18.6.2024

Markkinaoikeuden osoite:

Markkinaoikeus

Radanrakentajantie 5

00520 Helsinki

puh. 029 56 43300

fax 029 56 43314

markkinaoikeus@oikeus.fi

Valituksen käsittelystä perittävistä maksuista

Asian käsittelystä tuomioistuimessa voidaan periä maksu, joka määräytyy tuomioistuinmaksulain (1455/2015), tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkastamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1122/2021) ja oikeusministeriön asetuksen eräistä tuomioistuinten hakemusmaksuista vuosina 2022-2024 (1123/2021) mukaan.

Ajantasainen tieto tuomioistuinmaksuista on saatavilla markkinaoikeuden verkkosivuilla:
<https://www.markkinaoikeus.fi/fi/index/oikeudenkayntiohjeet/oikeudenkaynninkulut.html>